

FORMAZIONE AGID – FORMEZ SULLA TRANSIZIONE DIGITALE DELLA PA

**Progetto Informazione e formazione per la transizione digitale della PA
nell'ambito del progetto «Italia Login – la casa del cittadino»**

(A valere sul PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020)

Le novità sulle licenze

Avv. Morena Ragone – Regione Puglia

Avv. Laura Garbati – CSI-Piemonte

Dott.ssa Cinzia Tafi – IGM

Dove eravamo?

...tutte le licenze che non consentono lavori derivati, anche per finalità commerciali, i.e., licenze che riportano chiaramente clausole Non Commercial - NC e/o Non Derivative – ND e/o ogni altra clausola che limita la possibilità di riutilizzo e redistribuzione dei dati, non possono essere ritenute valide per identificare dataset aperti.

...si suggerisce l'adozione generalizzata della licenza CC-BY nella sua versione 4.0, presupponendo altresì l'attribuzione automatica di tale licenza nel caso di applicazione del principio "Open Data by default", espresso nelle disposizioni contenute nell'articolo 52 del CAD.

Licenza opera derivata Licenza opera originaria	CC0	CC-BY	CC-BY-SA	IODL v. 2.0	IODL v. 1.0	ODbL
CC0	Green	Green	Green	Green	Green	Green
CC-BY	Red	Green	Green	Yellow	Yellow	Yellow
CC-BY-SA	Red	Red	Green	Red	Red	Red
IODL v. 2.0	Red	Yellow	Yellow	Green	Yellow	Green
IODL v. 1.0	Red	Red	Yellow	Red	Green	Green
ODbL	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Green

Cosa è successo? (inter alia)

- **New PSI Directive 1024/2019** on open data and the re-use of public sector information
- **COMMISSION DECISION** adopting Creative Commons as an open licence under the European Commission's reuse policy
- **Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on European data governance (Data Governance Act) - COM/2020/767 final**
- **European Parliament legislative resolution of 6 April 2022 on the proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on European data governance (Data Governance Act) (COM(2020)0767 – C9-0377/2020 – 2020/0340(COD))**

Obiettivi?

Aumentare la **consapevolezza**
(diritti e strumenti)

Standardizzare

Diminuire l'incertezza



Apertura del dataset ≠
automatica riutilizzabilità

Aumentare l'**interoperabilità**

Aumentare **riuso e qualità**



Semplificare senza «semplificare»

Valorizzare effettivamente
la conoscenza pubblica

Mira alla luna. Anche se sbagli, atterrerai tra le stelle. (Les Brown)

Aumentare la consapevolezza

- Quali diritti? Su quali oggetti? →
 - Diritto d'autore / diritto sui generis
 - Dati e database
- Quali strumenti? →
 - Excursus *aggiornato* sulle licenza (es. CDLA)
- Quale organizzazione? →
 - buone pratiche e allegati «tecnici» (clausole contrattuali standard, checklist, ...)
- Quali riferimenti? →
 - Richiamo alle specifiche norme e prassi che parlando di condizioni di uso

Standardizzare per riusare (davvero)

*Il riutilizzo dei documenti **non dovrebbe essere soggetto a condizioni**. Tuttavia, in alcuni casi giustificati da un **obiettivo di pubblico interesse**, può essere rilasciata una licenza che impone al suo titolare condizioni di riutilizzo riguardanti questioni quali la responsabilità, la protezione dei dati di carattere personale, l'uso corretto dei documenti, la garanzia di non alterazione e la citazione della fonte. [Considerando 44 Dir 1024/2019]*

*«I documenti, le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente, resi disponibili anche a seguito dell'accesso civico di cui all'articolo 5, sono pubblicati in formato di tipo aperto ai sensi dell'articolo 68 del Codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e sono riutilizzabili ai sensi del decreto legislativo 24 gennaio 2006, n. 36, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, **senza ulteriori restrizioni diverse dall'obbligo di citare la fonte e di rispettarne l'integrità**»
[art. 7, c.1, D.Lgs. 33/2013]*

Standardizzare per riusare (davvero) – prendere posizione

- Confermata
 - non utilizzabilità per i dati aperti di clausole quali NC o ND
 - CC BY 4.0 quale standard
 - **Sconsigliata** l'adozione di clausole **SA**
 - **ma anche** →
 - Obbligo apposizione «licenza» per **nuovi dataset**
 - **Obbligo adozione CC BY per nuovi dataset**
 - **Obbligo motivazione scelta diversa da CC BY salvo** adozione CC0 o CDLA 2 permissive
 - Raccomandato l'**aggiornamento** per i dataset già pubblicati
 - Raccomandata la **semplificazione dell'attribuzione** (*«if it is supplied by the Licensor»*)
- inoltre

Prendere posizione – uno sforzo per guidare nel concreto

- «nuove» matrici di compatibilità -> provare a approfondire le posizioni «dubbie»

- distinzione
 - «mashup»
 - opera derivata

- Focus su specificità
 - Produced Work
 - Collective database
 - Misure tecnologiche di protezione
 - «*attribution*»

es.

- Posso rilasciare?
- Posso rilasciare in CC BY / CC0 o CDLA 2?
- Quali elementi da gestire?

NB Un punto di partenza e non di arrivo!

Nuove Matrici : le beta»

Le nozioni focus

Nozioni utili	
Collective database	Means this Database in unmodified form as part of a collection of independent databases in themselves that together are assembled into a collective whole. A work that constitutes a Collective Database will not be considered a Derivative Database
produced work	a work (such as an image, audiovisual material, text, or sounds) resulting from using the whole or a Substantial part of the Contents (via a search or other query) from this Database, a Derivative Database, or this Database as part of a Collective Database.
DRM clause	<p>OdbL ("any terms or any technological measures on the Database, a Derivative Database, or the whole or a Substantial part of the Contents that alter or restrict the terms of this License") divieto di imposizione salvo possibilità di lasciare copia aperta</p> <p>CC - BY ("measures that, in the absence of proper authority, may not be circumvented under laws fulfilling obligations under Article 11 of the WIPO Copyright Treaty adopted on December 20, 1996, and/or similar international agreements") - : divieto di imposizione senza alternative</p>
Result from computational use	outcomes or outputs that You obtain from analysis (through the use of computational devices or otherwise) or other interpretation of Data

	pubblicabile, ma con licenza diversa da CC BY / CC0 / CDLA permissive
	non ripubblicabile
	pubblicabile con licenza CC BY 4.0, CC0 o CDLA permissive
	* verificare gestibilità attribution e DRM
	compatibilità espressamente messa in discussione - https://blog.openstreetmap.org/2017/03/17/use-of-cc-by-data/
	compatibilità richiamata da una delle licenze (es. IODL 1.0 rispetto a CC BY SA)

Nuove Matrici : le beta»

Le condizioni

Tabella condizioni da osservare / specifiche di applicazione								
A	segnalazione modifica cambiamenti	CDLA 1 perm	CDLA 1 SHAR		CC-BY			[se pubblicato un Produced Work]
B	testo licenza: con riferimento al dataset originale, riportare il testo della licenza e/o inserire link (tra [] per la IODL in quanto precisa "se possibile")	CDLA 1 perm	CDLA 1 SHAR	CDLA 2 perm	CC-BY	[IODL 2.0]	IODL 1.0	OdbI
C	Attribution/copyright: rispetto specifiche condizioni	CDLA 1 perm	CDLA 1 SHAR		CC-BY	IODL 2.0	IODL 1.0	OdbL
D	output ulteriore realizzato ["Produced work" - es. Mappa da db geografico] richiede sola attribution							OdbL
E	risultato da "computational use" senza condizioni	CDLA 1 perm	CDLA 1 SHAR / perm 1 e 2	CDLA 2 perm				
F	prevede la nozion di "database "collective"							OdbI
G	limiti DRM				CC-BY			OdbL

Nuove Matrici : le beta»

- Le «derivate»

licenza opera "derivata"	CCO	CC-BY 4.0	CC-BY-SA 4.0	IODL 2.0	ODbL	CDLA 1.0 perm	CDLA 1.0 shar	CDLA 2.0 perm
licenza opera originaria								
CCO		[A-B-C]						
CC-BY 4.0		[A-B-C]	[A-B-C]	* [A-B-C]	*[A-B-C]	* [A-B-C]	* [A-B-C]	* [A-B-C]
CC-BY-SA 4.0			[A-B-C]					
IODL 2.0		[B-C]	[B-C]	[B-C]	[B-C]	[B-C]	[B-C]	[B-C]
IODL 1.0			[B-C]		[B-C]			
ODbL	[D]	[D]	*[D]	[D]	[(A) B-C-D-F-G]	[D]		[D]
CDLA 1.0 perm	[E]	[A-B-C-E]	[A-B-C-E]	[A-B-C-E]	[A-B-C-E]	[A-B-C-E]	[A-B-C-E]	[A-B-C-E]
CDLA 1.0 shar	[E]	[E]	[E]	[E]	[E]	[E]	[A-B-C-E]	[E]
CDLA 2.0 perm	[B-E]	[B-E]	[B-E]	[B-E]	[B-E]	[B-E]	[B-E]	[B-E]

Nuove Matrici : le beta»

- Il mashup

licenza opera 1	CC0	CC-BY 4.0	CC-BY-SA 4.0	IODL 1.0	IODL 2.0	ODbL	CDLA 1.0 perm	CDLA 1.0 shar	CDLA 2.0 perm
licenza opera 2									
CC0						OdbL		CDLA1 shar	
CC-BY 4.0			CC BY SA	* IODL 1.0		*[D] OdbL		* CDLA1shar	
CC-BY-SA 4.0	CC BY SA	CC BY SA	CC BY SA		CC BY SA	[D-F]	CC BY SA		CC BY SA
IODL 2.0			CC BY SA	IODL 1.0		OdbL		CDLA1 shar	
IODL 1.0	IODL 1.0	IODL 1.0	CC BY SA	IODL 1.0	IODL 1.0	OdbL	IODL 1.0		IODL 1.0
ODbL	OdbL	* [D]		OdbL	OdbL	OdbL	OdbL	[E? – D- F]	OdbL
CDLA 1.0 perm			CC BY SA	IODL 1.0				CDLA1 shar	
CDLA 1.0 sharing	CDLA1 shar	* CDLA1shar		[E]	CDLA1shar	[E – D – F]	CDLA1shar	CDLA1shar	CDLA1shar
CDLA 2.0 perm			CC BY SA	IODL 1.0		OdbL		CDLA1 shar	

NB sempre conto difficoltà gestione di *condizioni* che si «impilano»

Nuove Linee Guida e licenze: ma è cambiato qualcosa?

- Più consapevolezza e operatività: non solo cosa fare ma come (e perché)
- Standard flessibile: massimizzare la riusabilità nel concreto degli interessi in gioco
- Uno sforzo nuovo per tracciare strade che liberino davvero i dati: lavorare insieme per superare l'incertezza (lavorando sulla tolleranza)



Massimizzare collaborazione e coordinamento è la strada per rendere progressivamente il patrimonio pubblico veramente «pubblico»

Grazie!

laura.garbati@csi.it