



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

**Linea 2.5 "Rafforzamento della capacità di  
attuazione dei Fondi SIE da parte degli Enti Locali"**



ASSESSORATO REGIONALE  
DELLE AUTONOMIE LOCALI E DELLA FUNZIONE PUBBLICA  
DIPARTIMENTO DELLE AUTONOMIE LOCALI

*Percorso formativo «Il PNRR e i fondi 2021-2027 per lo sviluppo sostenibile e la coesione territoriale»*

**Webinar 20 ottobre 2022**

# **I Fondi 2021-2027 e il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza: quadro generale e confronti**

Raffaele Colaizzo, Esperto FORMEZ PA



Unione Europea



Repubblica Italiana



Regione Siciliana

FSE FONDO SOCIALE EUROPEO  
**SICILIA 2020**  
PROGRAMMA OPERATIVO



Formez**PA**

# L'obiettivo dell'incontro di oggi

L'obiettivo del webinar di oggi è di acquisire un quadro di conoscenze generali per orientarsi nelle materie del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), dei fondi 2021-2027 e delle altre risorse per lo sviluppo e la coesione

La domanda principale a cui il webinar dovrebbe permettere di rispondere è: quali sono le risorse che il PNRR e i fondi europei mettono a disposizione per gli investimenti dei sistemi territoriali e quali sono i principali meccanismi per accedervi?

## Parte 1

Il bilancio pluriennale dell'Unione Europea: risorse, articolazione e modalità di esecuzione

## Parte 2

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR): struttura e meccanismi di funzionamento

## Parte 3

I Fondi 2021-2027: obiettivi, strumenti e programmi. La Cooperazione Territoriale Europea

## Parte 4

Le altre risorse: programmi a gestione diretta dell'Unione Europea e risorse nazionali per la coesione

## Spazio domande e discussione



## Parte 1

Il bilancio pluriennale dell'Unione Europea:  
risorse, articolazione e modalità di esecuzione

## Parte 2

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR):  
struttura e meccanismi di funzionamento

## Parte 3

I Fondi 2021-2027: obiettivi, strumenti e  
programmi. La Cooperazione Territoriale Europea

## Parte 4

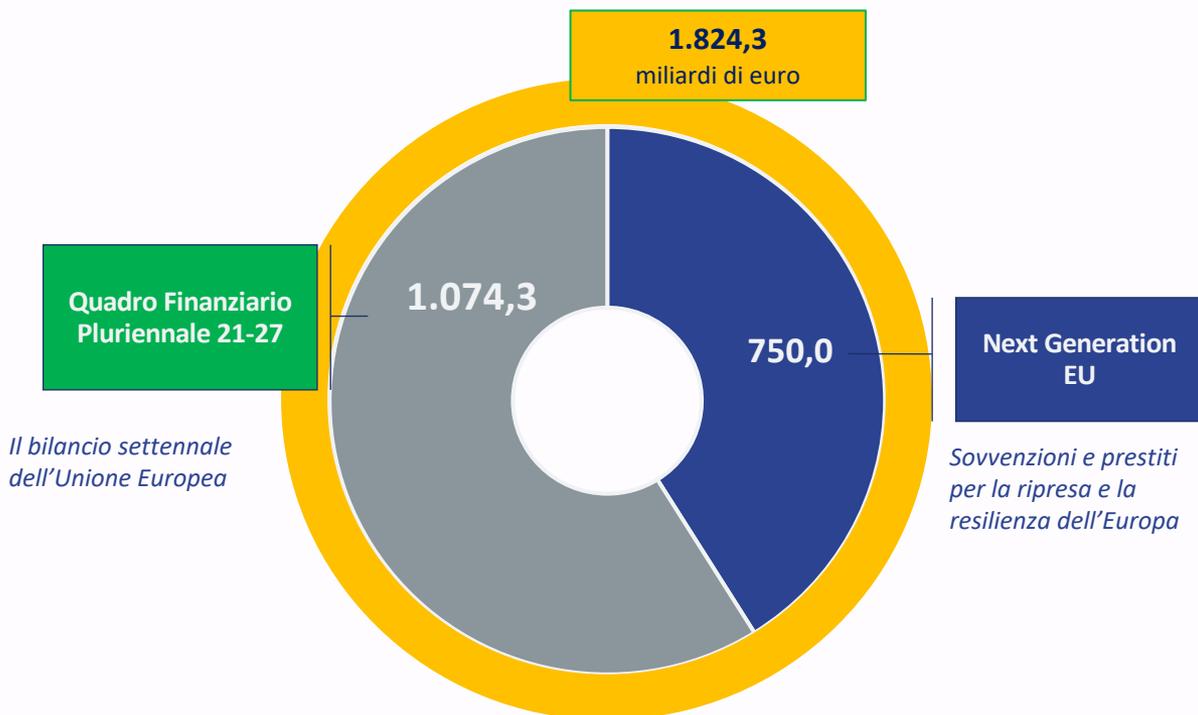
Le altre risorse: programmi a gestione diretta  
dell'Unione Europea e risorse nazionali per la  
coesione

Spazio domande e discussione

- Quali sono le risorse previste dal Bilancio 2021-2027?
- Come è strutturato il bilancio pluriennale dell'Unione?
- Quali sono le modalità di esecuzione del bilancio?



# Il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) 2021-2027 dell'Unione Europea



Il **Quadro Finanziario Pluriennale (QFP)** dell'Unione Europea comprende tutte le risorse destinate al finanziamento delle grandi politiche europee. Nel 2021-2027, al QFP si affianca **Next Generation EU (NGEU)**, introdotto per contrastare gli effetti della pandemia, aumentare la *resilienza* dell'Europa e promuovere un grande sforzo di ripresa e di sviluppo sostenibile.

Mentre il QFP viene finanziato prevalentemente dai **contributi degli Stati Membri**, NGEU viene finanziato da **risorse acquisite sul mercato finanziario**, a costi più favorevoli rispetto agli Stati membri e con un periodo di rimborso che dura fino al 2058. I fondi di NGEU sono ripartiti fra **sovvenzioni** (390 miliardi) e **prestiti** (360 miliardi).

La componente più importante di NGEU è rappresentata dal **Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza** (672,5 miliardi di euro), che viene attuato mediante **Piani Nazionali di Ripresa e Resilienza**. Questi Piani devono essere conclusi entro agosto 2026.

REGOLAMENTO (UE, Euratom) 2020/2093 DEL CONSIGLIO del 17 dicembre 2020 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027

REGOLAMENTO (UE) 2020/2094 DEL CONSIGLIO del 14 dicembre 2020 che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

FormezPA

## Le grandi «rubriche» del bilancio europeo

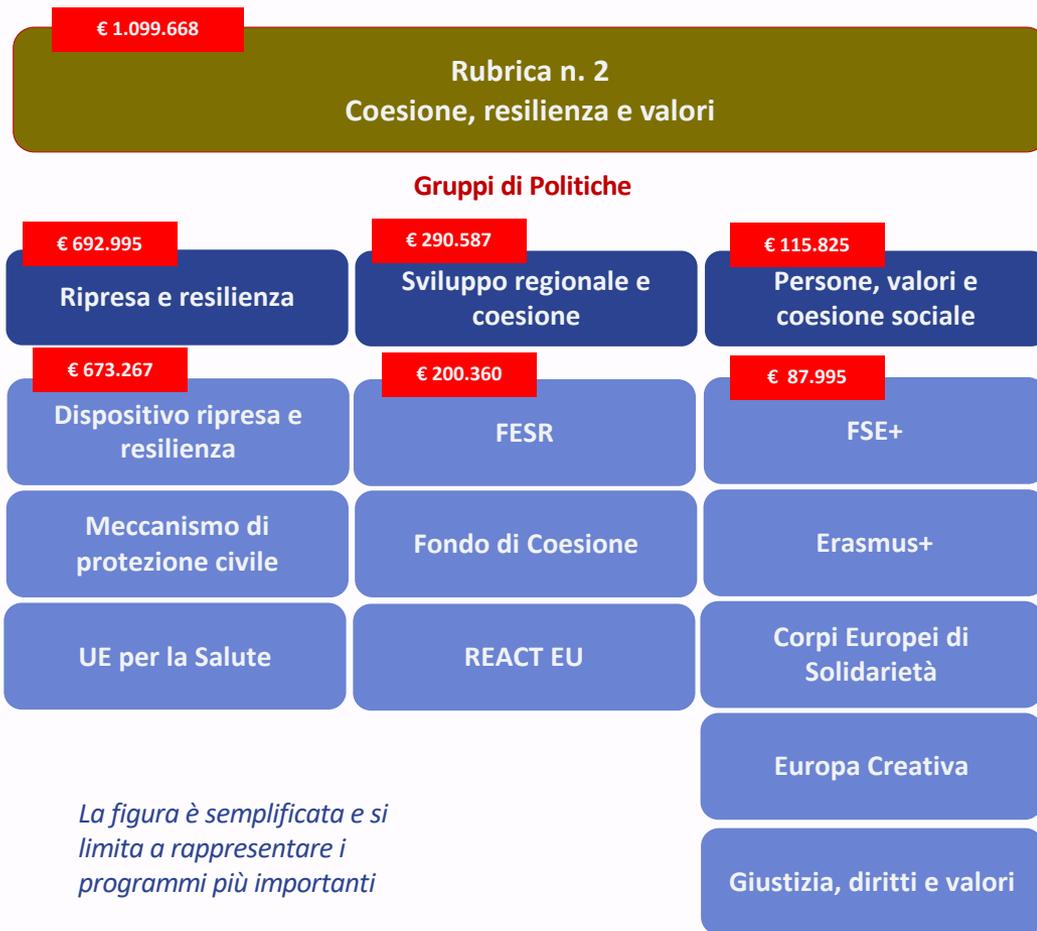
Dei 1.824 miliardi di euro complessivamente disponibili, circa 1.100 sono destinati alla rubrica del bilancio UE che comprende i fondi della coesione, il dispositivo per la ripresa e la resilienza ed altri fondi. Queste politiche dovranno naturalmente essere attuate in modo coordinato.

	QFP	NGEU	Totale
1. Mercato Unico, Innovazione e Agenda Digitale	132,8	10,6	143,4
2. Coesione, resilienza e valori	377,8	721,9	1.099,7
3. Risorse naturali e ambiente	356,4	17,5	373,9
4. Migrazione e gestione delle frontiere	22,7	-	22,7
5. Sicurezza e difesa	13,2	-	13,2
6. Vicinato e relazioni esterne	98,4	-	98,4
7. Pubblica Amministrazione Europea	73,1	-	73,1
<b>TOTALE</b>	<b>1.074,3</b>	<b>750,0</b>	<b>1.824,3</b>



# Coesione e resilienza

## La composizione della Rubrica 2

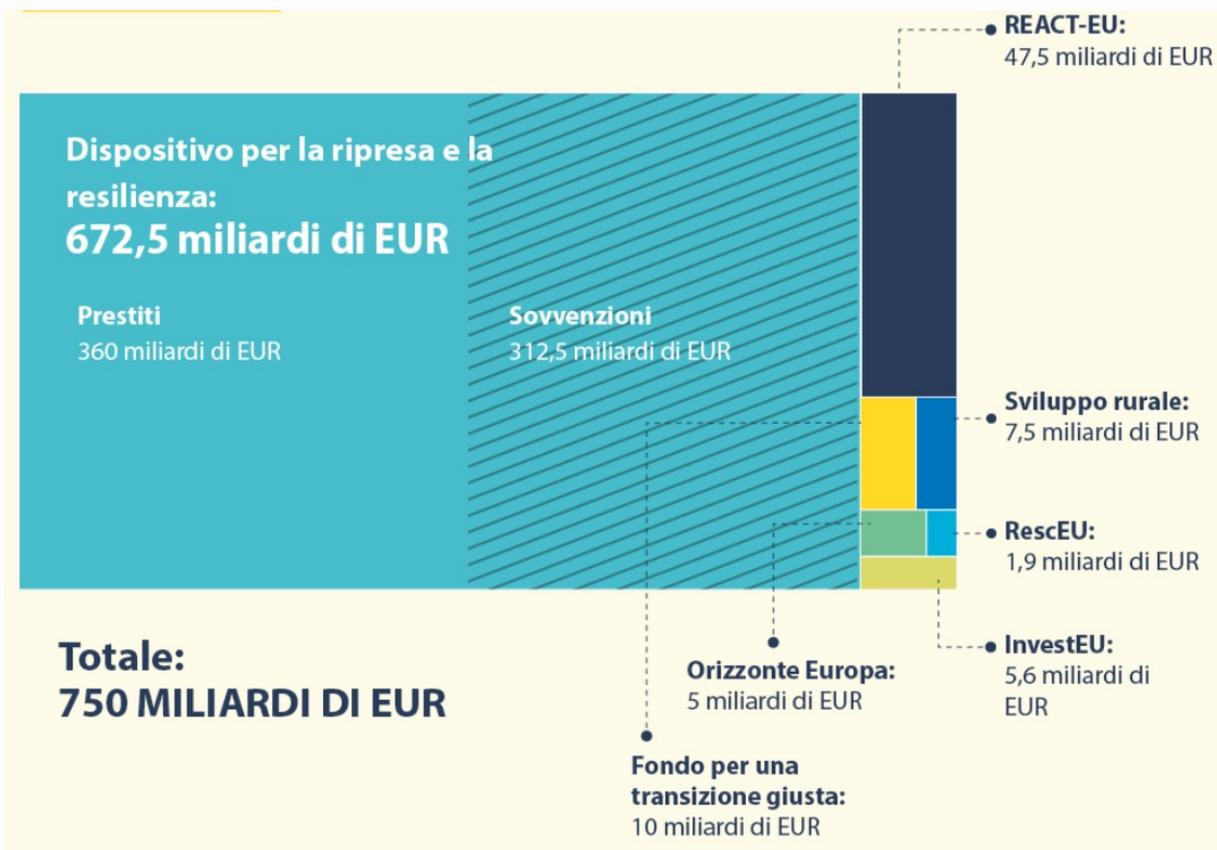


Questa figura ci ricorda l'**integrazione** dei grandi strumenti per la coesione e la resilienza: fondi strutturali a **gestione concorrente**, Dispositivo per la ripresa e la resilienza, alcuni dei fondi comunitari a **gestione diretta**.

La figura mette anche in rilievo che le risorse del Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza sono di eccezionale ammontare e che partecipano alla grande finalità della coesione, includendo le politiche per il lavoro, la formazione e i diritti



# Il Dispositivo di Ripresa e Resilienza



La gran parte delle risorse di NGEU va al Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza. NGEU finanzia però anche un sostegno integrativo a favore della coesione, disponibile dal 2020 e distribuito in funzione dell'impatto della crisi (**REACT EU**), interventi di sostegno alla transizione verde (**Sviluppo rurale** e **Fondo per una transizione giusta**), interventi per la ricerca e la resilienza (**Horizon**), lo strumento finanziario dell'Unione per gli investimenti strategici (**InvestEU**) e il meccanismo di protezione civile (**RescEU**)



# Mercato Unico, Innovazione e Digitale

## La composizione della Rubrica 1

Fra gli altri, nella prima Rubrica troviamo un programma importante e conosciuto come Orizzonte Europa, che finanzia iniziative nel campo della ricerca e dell'innovazione



## Gestione concorrente, gestione diretta e gestione indiretta

### Gestione concorrente

I compiti relativi all'esecuzione del bilancio sono delegati agli Stati membri. La Commissione e gli Stati membri rispettano i principi di sana gestione finanziaria, trasparenza e non discriminazione e garantiscono la visibilità dell'azione dell'Unione nella gestione dei fondi dell'Unione (Artt. 62, 63 ed altri del Regolamento 2018/1046)

### Gestione diretta

L'esecuzione del bilancio viene effettuata direttamente dai servizi della Commissione (Art. 62 ed altri)

### Gestione indiretta

I compiti di esecuzione del bilancio sono affidati a paesi terzi od organismi da essi designati, ad organizzazioni internazionali o loro agenzie, alla BEI o ad altri organismi (Art. 62 ed altri)

*REGOLAMENTO (UE, Euratom) 2018/1046 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione*

- Esempio: FESR e FSE+, i fondi strutturali, sono attuati a gestione concorrente attraverso Programmi (nazionali e regionali)

- Esempio: Programmi tematici come Orizzonte Europa ed Europa Creativa sono a gestione diretta

- Esempio: I fondi europei per aiuto umanitario e sviluppo internazionale sono gestiti in forma indiretta



## Parte 1

Il bilancio pluriennale dell'Unione Europea:  
risorse, articolazione e modalità di esecuzione

## Parte 2

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR):  
struttura e meccanismi di funzionamento

## Parte 3

I Fondi 2021-2027: obiettivi, strumenti e  
programmi. La Cooperazione Territoriale Europea

## Parte 4

Le altre risorse: programmi a gestione diretta  
dell'Unione Europea e risorse nazionali per la  
coesione

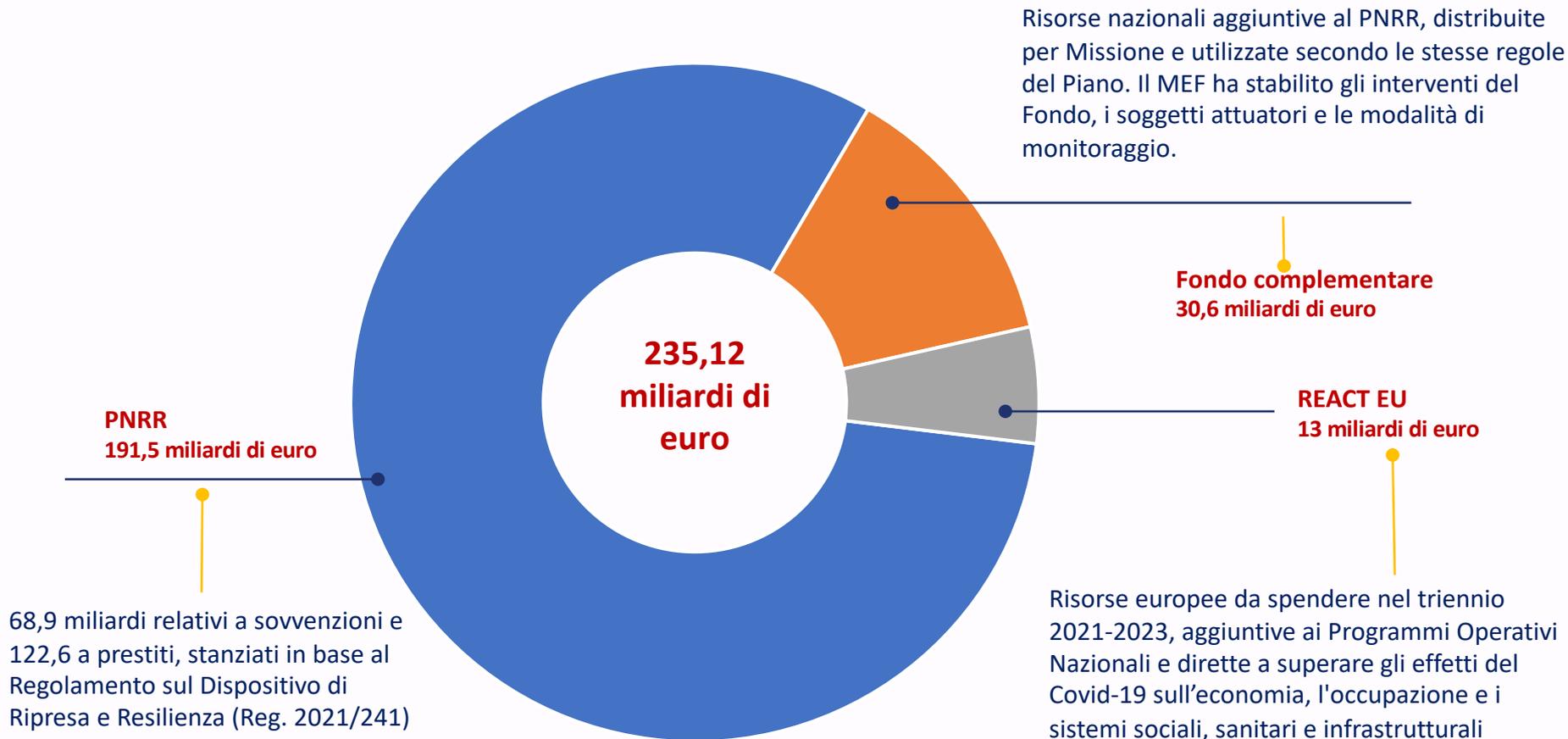
Spazio domande e discussione

- Quali sono le risorse del PNRR?
- Come è strutturato il Piano?
- Quali sono le regole di base del funzionamento del Piano?



# Le risorse finanziarie per l'Italia

PNRR, Fondo Complementare, REACT EU



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

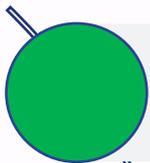
FormezPA

Missioni e componenti	PNRR	REACT EU	Fondo Complementare	Totale
<b>M1. Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura</b>	<b>40,32</b>	<b>0,80</b>	<b>8,74</b>	<b>49,86</b>
M1C1. Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA	9,75	-	1,40	11,15
M1C2. Digitalizzazione, innovazione e competitività sistema produttivo	23,89	0,80	5,88	30,57
M1C3. Turismo e Cultura 4.0	6,68	-	1,46	8,13
<b>M2. Rivoluzione verde e transizione ecologica</b>	<b>59,47</b>	<b>1,31</b>	<b>9,16</b>	<b>69,94</b>
M2C1. Impresa verde ed economia circolare	5,27	0,50	1,20	6,97
M2C2. Transizione energetica e mobilità locale sostenibile	23,78	0,18	1,40	25,36
M2C3. Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici	15,36	0,32	6,56	22,24
M2C4. Tutela e valorizzazione del territorio e della risorse idrica	15,06	0,31	-	15,37
<b>M3. Infrastrutture per una mobilità sostenibile</b>	<b>25,40</b>	<b>-</b>	<b>6,06</b>	<b>31,46</b>
M3C1. Alta velocità ferroviaria e manutenzione stradale 4.0	24,77	-	3,20	27,97
M3C2. Intermodalità e logistica integrata	0,63	-	2,86	3,49
<b>M4. Istruzione e ricerca</b>	<b>30,88</b>	<b>1,93</b>	<b>1,00</b>	<b>33,81</b>
M4C1. Potenziamento delle competenze e diritto allo studio	19,44	1,45	-	20,89
M4C2. Dalla ricerca all'impresa	11,44	0,48	1,00	12,92
<b>M5. Inclusione e coesione</b>	<b>19,81</b>	<b>7,25</b>	<b>2,77</b>	<b>29,83</b>
M5C1. Politiche per il lavoro	6,66	5,97	-	12,63
M5C2. Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore	11,17	1,28	0,34	12,79
M5C3. Interventi speciali di coesione territoriale	1,98	-	2,43	4,41
<b>M6. Salute</b>	<b>15,63</b>	<b>1,71</b>	<b>2,89</b>	<b>20,23</b>
M6C1. Assistenza di prossimità e telemedicina	7,00	1,50	0,50	9
M6C2. Innovazione, ricerca e digitalizzazione dell'assistenza sanitaria	8,63	0,21	2,39	11,23
<b>TOTALE</b>	<b>191,50</b>	<b>13,00</b>	<b>30,62</b>	<b>235,12</b>



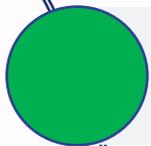
# Spazio per città e territori

Alcuni degli investimenti prevalentemente «ad attuazione territoriale»



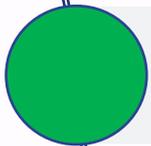
**M1C1: Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nell'AP**

Case dell'innovazione e della cultura digitale per i cittadini e i giovani



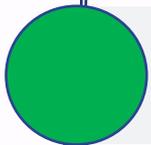
**M1C3: Turismo e cultura**

Città minori, architetture rurali, identità dei luoghi, percorsi, ricettività



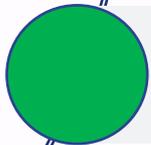
**M2C2: La rivoluzione verde e la transizione ecologica**

Mobilità dolce, trasporti pubblici locali verdi



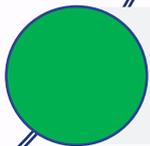
**M2C3: Miglioramento energetico e ristrutturazione di edifici**

Riqualificazione energetica di scuole e edifici pubblici



**M2C4: Protezione del suolo e delle risorse idriche**

Resilienza, miglioramento del territorio ed efficienza energetica dei comuni



**M5C2: Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore**

Infrastrutture sociali nei comuni, risanamento urbano, edilizia popolare, sport



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

FormezPA

6 Missioni  
16 Componenti

# Ambiti e misure, riforme e investimenti

Missioni del PNRR (con importi totali)

Missioni e componenti	Totale
<b>M1. Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura</b>	<b>49,86</b>
M1C1. Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA	11,15
M1C2. Digitalizzazione, innovazione e competitività	30,57
M1C3. Turismo e Cultura 4.0	8,13
<b>M2. Rivoluzione verde e transizione ecologica</b>	<b>69,94</b>
M2C1. Impresa verde ed economia circolare	6,97
M2C2. Transizione energetica e mobilità locale sostenibile	25,36
M2C3. Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici	22,24
M2C4. Tutela e valorizzazione delle risorse idriche	15,37
<b>M3. Infrastrutture per una mobilità sostenibile</b>	<b>31,46</b>
M3C1. Alta velocità ferroviaria e manutenzione stradale 4.0	27,97
M3C2. Intermodalità e logistica integrata	3,49
<b>M4. Istruzione e ricerca</b>	<b>33,81</b>
M4C1. Potenziamento delle competenze e diritto studio	20,89
M4C2. Dalla ricerca all'impresa	12,92
<b>M5. Inclusione e coesione</b>	<b>29,83</b>
M5C1. Politiche per il lavoro	12,63
M5C2. Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e 3° settore	12,79
M5C3. Interventi speciali di coesione territoriale	4,41
<b>M6. Salute</b>	<b>20,23</b>
M6C1. Assistenza di prossimità e telemedicina	9
M6C2. Innovazione, ricerca e digitalizzazione sanitaria	11,23
<b>TOTALE</b>	<b>235,12</b>

## AMBITI DI INTERVENTO / MISURE

	Totale
<b>1. Miglioramento qualitativo e ampliamento quantitativo di istruzione e formazione</b>	<b>10,57</b>
Investimento 1.1: Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura	4,60
Investimento 1.2: Piano di estensione del tempo pieno e mense	0,96
Investimento 1.3: Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola	0,30
Investimento 1.4: Intervento per la riduzione dei divari territoriali della scuola secondaria	1,50
Riforma 1.1: Riforma degli istituti tecnici e professionali	-
Riforma 1.2: Riforma del sistema ITS	-
Investimento 1.5: Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS)	1,50
Riforma 1.3: Riforma dell'organizzazione del sistema scolastico	-
Riforma 1.4: Riforma del sistema di orientamento	-
Investimento 1.6: Orientamento attivo nella transizione scuola-università	0,25
Riforma 1.5: Riforma delle classi di laurea	-
Riforma 1.6: Riforma delle lauree abilitanti per determinate professioni	-
Riforma 1.7: Alloggi per gli studenti e riforma della legislazione sugli alloggi per studenti	0,96
Investimento 1.7: Borse di studio per l'accesso all'Università	0,50
<b>2. Miglioramento dei processi di reclutamento e formazione degli insegnanti</b>	<b>0,83</b>
Riforma 2.1: Riforma del sistema di reclutamento dei docenti	-
Riforma 2.2: Scuola di Alta Formazione e formazione per dirigenti, docenti e personale	0,03
Investimento 2.1: Didattica digitale e formazione transizione digitale del personale scolastico	0,80
<b>3. Ampliamento delle competenze e potenziamento delle infrastrutture</b>	<b>7,60</b>
Investimento 3.1: Nuove competenze e nuovi linguaggi	1,10
Investimento 3.2: Scuola 4.0 - Scuole innovative, nuove aule didattiche e laboratori	2,10
Investimento 3.3: Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica	3,90
Investimento 3.4: Didattica e competenze universitarie avanzate	0,50
<b>4. Riforma e potenziamento dei dottorati</b>	<b>0,43</b>
Riforma 4.1: Riforma dei dottorati	-
Investimento 4.1: Estensione del numero di dottorati di ricerca e dottorati innovativi per la P.A	0,43



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

FormezPA

# Il funzionamento «performance based» del PNRR

L'Allegato alla Decisione del Consiglio dell'Unione Europea di approvazione del PNRR Italia (6 luglio 2021) stabilisce, per ogni Misura (Investimento o Riforma), **Traguardi** e **Obiettivi**. Viene anche stabilito precisamente il momento in cui essi devono essere raggiunti.

Al conseguimento di Traguardi e Obiettivi è subordinata l'assegnazione delle risorse, che avviene su base semestrale

I traguardi (**milestones**) sono eventi che registrano il corretto avanzamento dell'attuazione di un progetto – ad esempio, l'approvazione di una riforma o la pubblicazione di un bando – e sono oggettivamente verificabili

Gli obiettivi (**target**) sono risultati quantitativi verificabili di un intervento, come il numero di allievi formato o la riduzione del tasso di dispersione scolastica

Stato membro (1)	Numero totale di misure (2)	Numero totale di traguardi e obiettivi (3)	Numero medio di traguardi e obiettivi per ciascuna misura (3:2)
Spagna	212	416	2,0
Italia	190	527	2,8
Francia	92	175	1,9
Germania	40	129	3,2
Grecia	175	330	1,9
Croazia	222	372	1,7

Fonte: Corte dei conti europea, sulla base degli allegati alle decisioni di esecuzione del Consiglio.



# Un esempio su Traguardi e Obiettivi

## Esempio sull'Investimento 1.3 di M4C1 | Il Traguardo

Numero sequenziale	Misura correlata (Riforma o Investimento)	Traguardo / Obiettivo	Denominazione	Indicatori qualitativi (per i traguardi)
M4C1-16	Investimento 1.3: Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola	Traguardo	Aggiudicazione dei contratti di lavoro per gli interventi di costruzione e riqualificazione di strutture sportive e palestre previsti dal decreto del Ministero dell'Istruzione.	Notifica, da parte delle autorità locali beneficiarie del finanziamento, dell'aggiudicazione di tutti i contratti di lavori pubblici per gli interventi ammissibili

Indicatori quantitativi (per gli obiettivi)			Calendario indicativo per il conseguimento		Descrizione di ciascun traguardo e obiettivo
Unità di misura	Riferimento	Valore Obiettivo	Trimestre	Anno	
N/A	N/A	N/A	T1	2024	Aggiudicazione dei contratti di lavoro per gli interventi di costruzione e riqualificazione di strutture sportive e palestre nei termini definiti dal decreto del MI a seguito di procedura di appalto pubblico. L'aggiudicazione deve essere conforme agli orientamenti tecnici "non arrecare un danno significativo" (2021/C58/01) mediante l'uso di un elenco di esclusione e il requisito di conformità alla pertinente normativa ambientale dell'UE e nazionale. Il piano di investimento deve essere finalizzato alla costruzione e alla riqualificazione di strutture sportive e palestre annesse alle scuole, al fine di garantire un incremento dell'offerta formativa e un potenziamento delle strutture scolastiche, che favoriranno un incremento del tempo scuola. Ci si attende che l'iniziativa favorisca l'integrazione della scuola nel territorio e migliori la pratica dell'attività sportiva e motoria.



# Un esempio su Traguardi e Obiettivi

## Esempio sull'Investimento 1.3 di M4C1 | L'Obiettivo

Numero sequenziale	Misura correlata (Riforma o Investimento)	Traguardo / Obiettivo	Denominazione	Indicatori qualitativi (per i traguardi)
M4C1-22	Investimento 1.3: Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola	Obiettivo	M <sup>2</sup> realizzati o riqualificati da destinare a palestre o strutture sportive.	-

Indicatori quantitativi (per gli obiettivi)			Calendario indicativo per il conseguimento		Descrizione di ciascun traguardo e obiettivo
Unità di misura	Riferimento	Valore Obiettivo	Trimestre	Anno	
Numero	0	230.400	T2	2026	Almeno 230 400 m <sup>2</sup> realizzati o riqualificati da utilizzare come palestre o strutture sportive annesse alle scuole. Registro nazionale degli edifici scolastici e dati derivanti dal monitoraggio GPU, validi per il programma nazionale triennale.



# Come avvengono i pagamenti del PNRR

Gli Stati membri presentano due volte all'anno alla Commissione una richiesta di pagamento del contributo finanziario, che dimostra l'avvenuto raggiungimento di traguardi e obiettivi stabiliti

La Commissione valuta, entro due mesi dal ricevimento della richiesta, se traguardi e obiettivi siano stati effettivamente conseguiti

In caso di esito positivo, la Commissione adotta una decisione che autorizza l'erogazione dei fondi.

In caso di esito negativo, il pagamento viene sospeso (in tutto o in parte) fino a quando lo Stato membro abbia adottato le misure necessarie.

In caso di inazione, entro sei mesi, la Commissione può disporre la riduzione proporzionale del contributo finanziario. Dopo 18 mesi è prevista la possibilità di disimpegnare l'importo del contributo

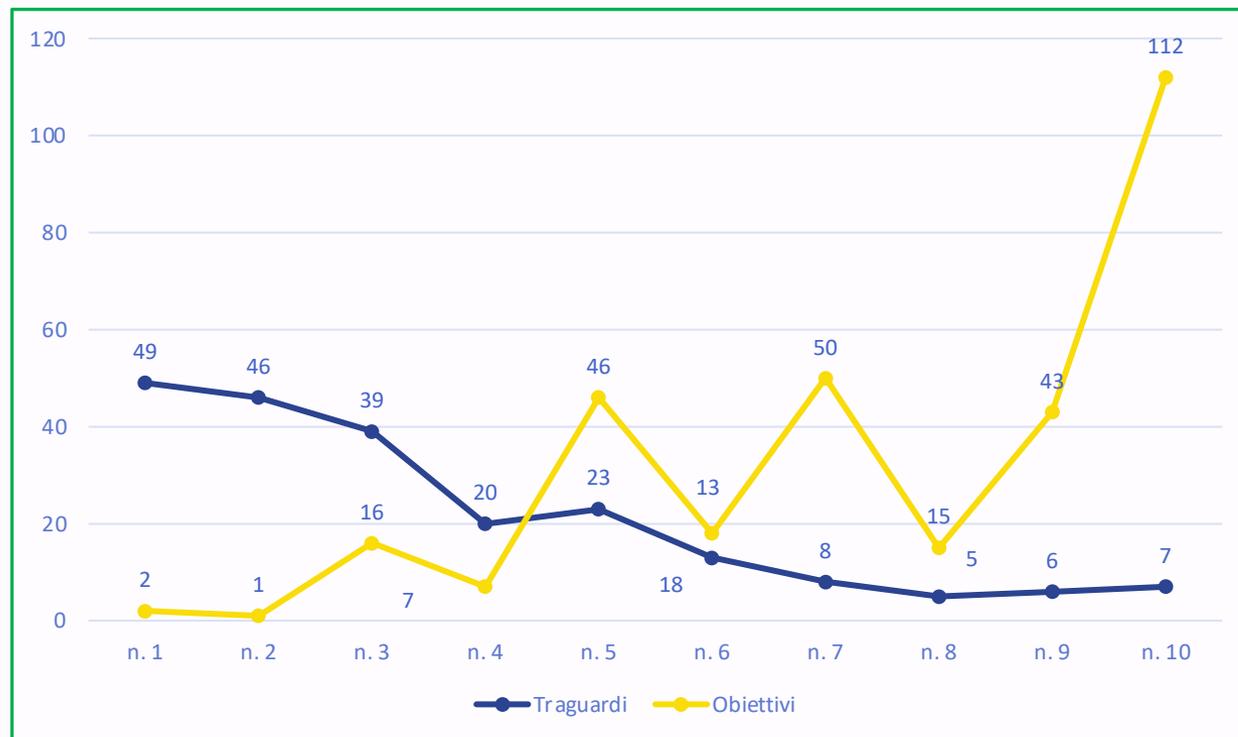


*I prefinanziamenti vengono «scontati» dalle rate successive*



## La distribuzione di traguardi e obiettivi del PNRR

I 217 Traguardi sono concentrati nella fase iniziale del percorso di attuazione del PNRR. Per i 310 Obiettivi, viene previsto uno sforzo molto ampio negli ultimi due semestri (con il 50% circa degli Obiettivi), anche se già a metà del periodo sono previsti impegni importanti.



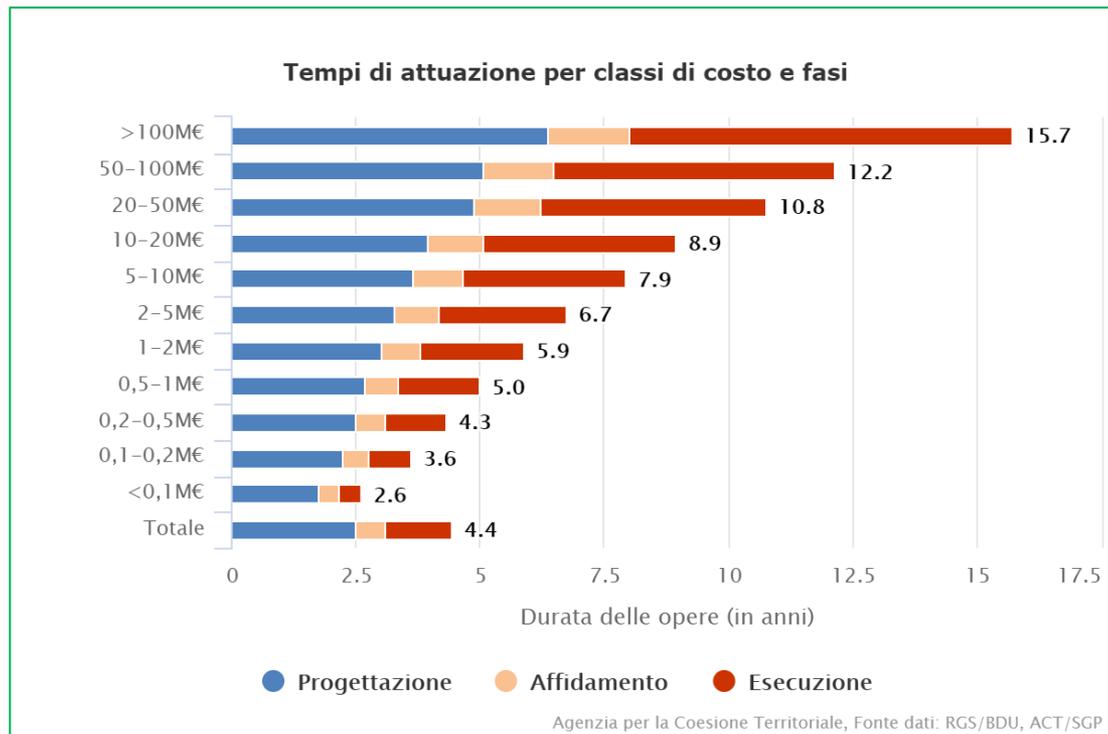
## Un momento di riflessione I rischi di attuazione del PNRR

I pagamenti dell'Unione Europea nell'ambito del PNRR sono dunque legati al conseguimento di milestone e target, non alle spese sostenute.

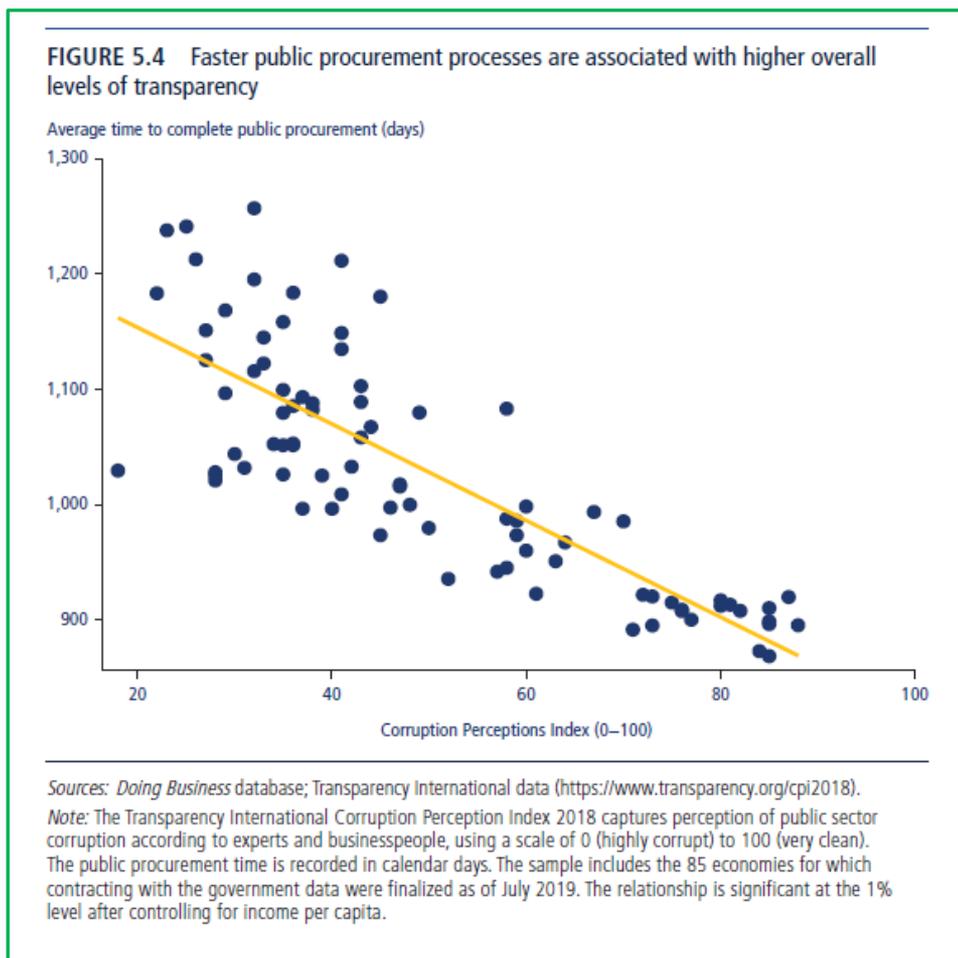
La Commissione Europea autorizza le liquidazioni sulla base del milestone e dei target concordati.

L'efficienza delle procedure di identificazione, formulazione e attuazione dei progetti diventa quindi una variabile chiave.

Ma sulla base dei dati osservati sull'efficienza delle procedure di attuazione ... ce la possiamo fare?



## Una correlazione su cui riflettere



Secondo il rapporto «Doing Business 2020», una «flagship publication» del Gruppo Banca Mondiale, esiste una chiara correlazione fra rapidità dei processi di procurement e livelli percepiti di trasparenza.

Naturalmente, non necessariamente questo dimostra una relazione di causalità fra le due variabili. Si potrebbe però ipotizzare che entrambe le variabili siano associate ai livelli di capacità istituzionale ed amministrativa dei Paesi considerati nell'analisi.



## Parte 1

Il bilancio pluriennale dell'Unione Europea: risorse, articolazione e modalità di esecuzione

## Parte 2

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR): struttura e meccanismi di funzionamento

## Parte 3 | Sezione 1

I Fondi 2021-2027: obiettivi, strumenti e programmi. La Cooperazione Territoriale Europea

## Parte 4

Le altre risorse: programmi a gestione diretta dell'Unione Europea e risorse nazionali per la coesione

Spazio domande e discussione

- Qual è il quadro normativo dei fondi 2021-2027?
- Quali sono gli obiettivi dei fondi?
- Come è articolata la programmazione 2021-2027 e in quali territori si applica?
- Quali sono le risorse disponibili per l'Italia?

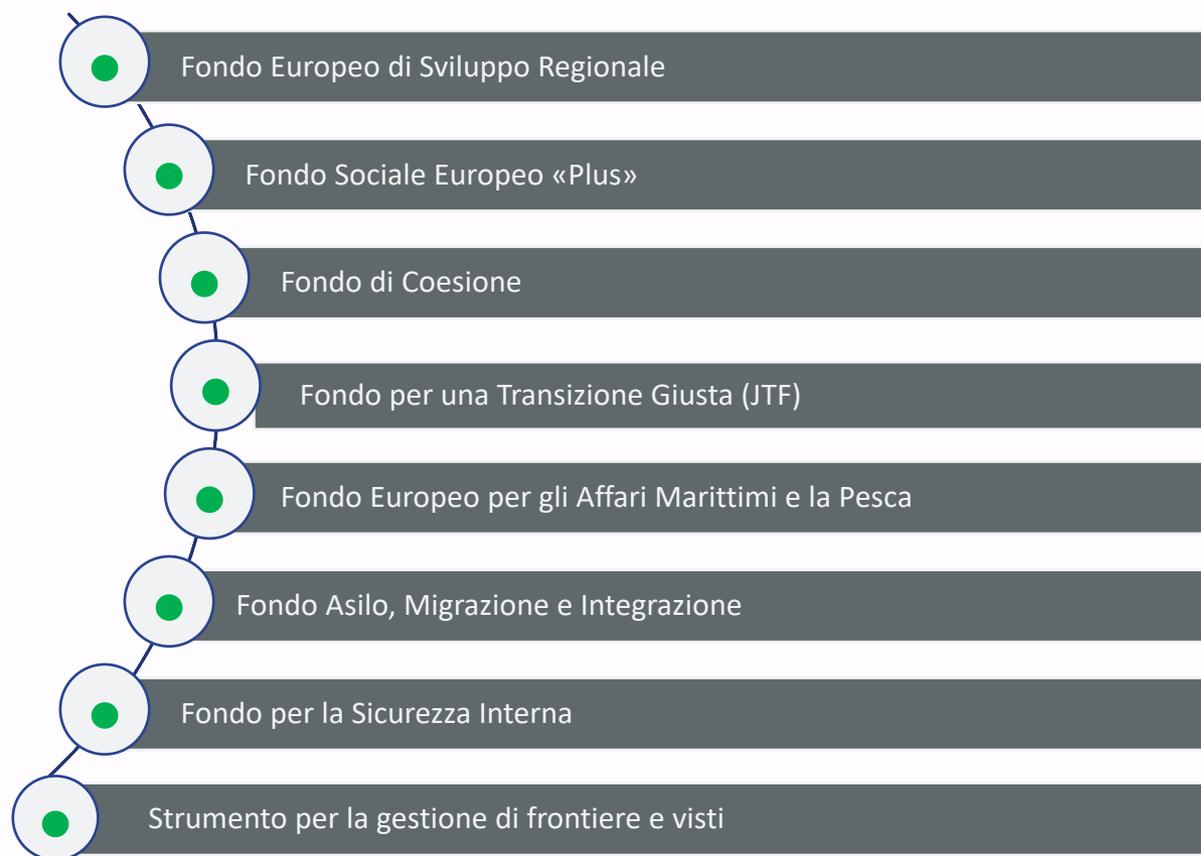


## Il quadro normativo dei fondi 2021-2027

Nel 2021-2027, i fondi della coesione (il FESR, il FSE+ e il Fondo di Coesione, che non si applica in Italia) hanno regole comuni con altri fondi in regime di gestione concorrente, all'interno del Regolamento Comune (**Regolamento n. 2021/1260**). Questo serve a stabilire un insieme comune di regole, riducendo gli oneri amministrativi per le autorità e i beneficiari.

Nel 2021-2027, il FSE è diventato FSE+ perché è diventato il principale strumento dell'Unione Europea per investire nelle persone e attuare il Pilastro europeo dei diritti sociali.

Per tutti questi fondi, sono naturalmente definiti dei regolamenti specifici. I Regolamenti relativi a FESR e FSE+ sono rispettivamente il **Regolamento n. 2021/1158** e il **Regolamento n. 2021/1157**.



# I cinque «Obiettivi strategici» della coesione nel 2021-2027

Articolo 5 del Regolamento n. 2021/1060

1

Un'Europa più competitiva e intelligente attraverso la promozione di una trasformazione economica innovativa e intelligente e della connettività regionale alle tecnologie della I&C

2

Un'Europa resiliente, più verde e a basse emissioni di carbonio ma in transizione verso un'economia a zero emissioni nette di carbonio attraverso la promozione di una transizione verso un'energia pulita ed equa, di investimenti verdi e blu, dell'economia circolare, dell'adattamento ai cambiamenti climatici e della loro mitigazione, della gestione e prevenzione dei rischi nonché della mobilità urbana sostenibile

3

Un'Europa più connessa attraverso il rafforzamento della mobilità

4

Un'Europa più sociale e inclusiva attraverso l'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali

5

Un'Europa più vicina ai cittadini attraverso la promozione dello sviluppo sostenibile e integrato di tutti i tipi di territorio e delle iniziative locali

Gli obiettivi di policy dei fondi vengono articolati in **obiettivi specifici**, che sono indicati (per i fondi della coesione) nei Regolamenti del FESR e del FSE+. I due fondi possono, in molti casi (non sempre), contribuire entrambi a raggiungere gli obiettivi specifici.

Il Regolamento Comune riporta anche i **campi di intervento** associati a ciascun Obiettivo Strategico.



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

FormezPA

# Un esempio di obiettivi specifici

## Obiettivo Strategico n. 2 | Un'Europa resiliente, più verde e a basse emissioni di carbonio (FESR)

### 1 Efficienza energetica

Promuovere l'efficienza energetica e ridurre le emissioni di gas a effetto serra

### 2 Energie rinnovabili

Promuovere le energie rinnovabili in conformità della direttiva (UE) 2018/2001, compresi i criteri di sostenibilità ivi stabiliti

### 3 Energia intelligente

Sviluppare sistemi, reti e impianti di stoccaggio energetici intelligenti al di fuori della rete transeuropea dell'energia (RTE-E);

### 4 Adattamento ai cambiamenti climatici

Promuovere l'adattamento ai cambiamenti climatici, la prevenzione dei rischi di catastrofe e la resilienza, prendendo in considerazione approcci ecosistemici

### 5 Risorse idriche

Promuovere l'accesso all'acqua e la sua gestione sostenibile

### 6 Economia circolare

Promuovere la transizione verso un'economia circolare ed efficiente sotto il profilo delle risorse

### 7 Natura e inquinamento

Rafforzare la protezione e la preservazione della natura, la biodiversità e le infrastrutture verdi, anche nelle aree urbane, e ridurre tutte le forme di inquinamento

### 7 Mobilità sostenibile

Promuovere la mobilità urbana multimodale sostenibile quale parte della transizione verso un'economia a zero emissioni nette di carbonio



## Una matrice esemplificativa interventi / Obiettivi Strategici

	OS1	OS2	OS3	OS4	OS5
1. Rafforzamento della connettività regionale	■	□	□	□	□
2. Sviluppo integrato delle città	□	□	□	□	■
3. Rafforzamento delle connessioni di trasporto	□	□	■	□	□
4. Transizione verso un'energia pulita	□	■	□	□	□
5. Valorizzazione turistica	□	□	□	■	□
6. Diritti sociali	□	□	□	■	□
7. Aiuti alle imprese per la trasformazione economica intelligente	■	□	□	□	□
8. Sviluppo delle zone costiere	□	□	□	□	■
9. Sviluppo dell'economia circolare	□	■	□	□	□
10. Gestione e prevenzione dei rischi	□	■	□	□	□
11. Mobilità urbana sostenibile	□	■	□	□	□

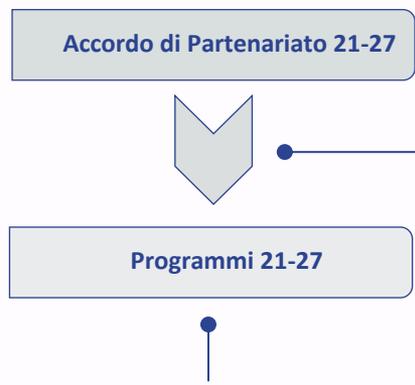
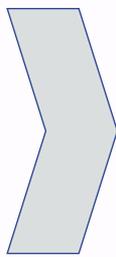


# La programmazione dei fondi

## Regolamenti, Accordo di Partenariato, Programmi

L'Accordo di Partenariato per l'Italia viene elaborato dal Dipartimento per le Politiche di Coesione (DipCOE) presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, sulla base di una consultazione del partenariato istituzionale e socioeconomico, in accordo con il Codice Europeo di Condotta del Partenariato. L'AdP identifica le strategie generali di utilizzazione dei fondi, l'elenco dei Programmi e le loro dotazioni finanziarie

Grandi strategie europee (es. Green Deal, Pilastro Europeo per i Diritti Sociali) e Regolamenti 2021-2027



Sia l'AdP che i Programmi devono essere approvati dalla Commissione Europea, al termine di un «negoziato». L'AdP è attualmente in fase di negoziato con la Commissione Europea

I Programmi Nazionali e Regionali vengono elaborati, su base pluriennale e nel quadro delle scelte dell'Accordo di Partenariato, dai Ministeri o dalle Regioni titolari dei Programmi stessi. In coerenza con gli Obiettivi Strategici e gli Obiettivi Specifici definiti dai Regolamenti, i Programmi definiscono gli interventi (le Azioni) da realizzare, oltre agli aspetti relativi al sistema di gestione e controllo degli interventi.

L'Accordo di Partenariato è stato approvato con Decisione di esecuzione della CE il 15 luglio 2022. Per i Programmi Nazionali e Regionali, il negoziato si sta chiudendo – molti Programmi sono stati approvati, altri lo saranno a breve

Per la situazione aggiornata, v. [https://opencoesione.gov.it/it/programmi\\_2021\\_2027/](https://opencoesione.gov.it/it/programmi_2021_2027/)



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

FormezPA

# La dimensione regionale delle politiche di coesione

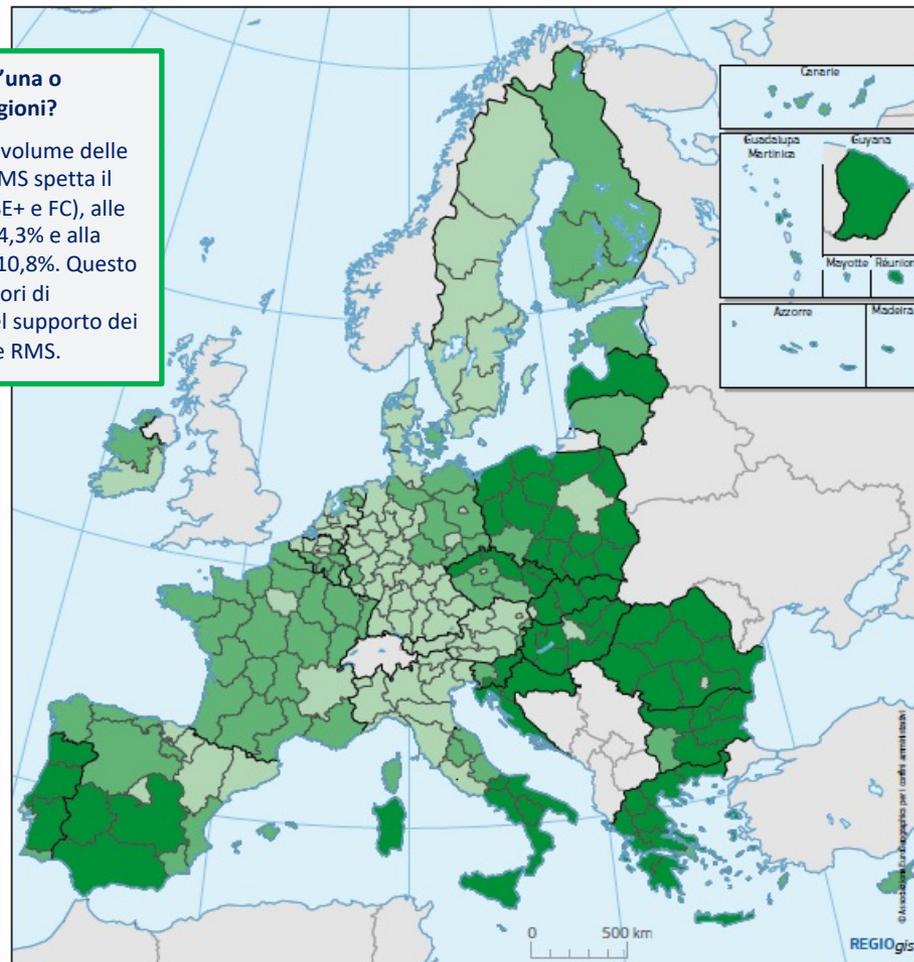
Nel 2021-2027, la politica di coesione investe in **tutte le regioni** dell'Unione Europea, differenziandole però in base alla prosperità relativa. Le categorie di regioni sono le stesse rispetto al 2014-2020. Abbiamo quindi:

- **Regioni meno sviluppate**, con un Prodotto Interno Lordo pro capite inferiore al 75% della media dell'Unione Europea
- **Regioni in transizione**, con un PIL pro capite compreso tra il 75% e il 100% della media dell'Unione Europea
- **Regioni più sviluppate**, con un PIL pro capite superiore al 100% della media dell'Unione Europea

## Cosa cambia a stare nell'una o nell'altra categoria di regioni?

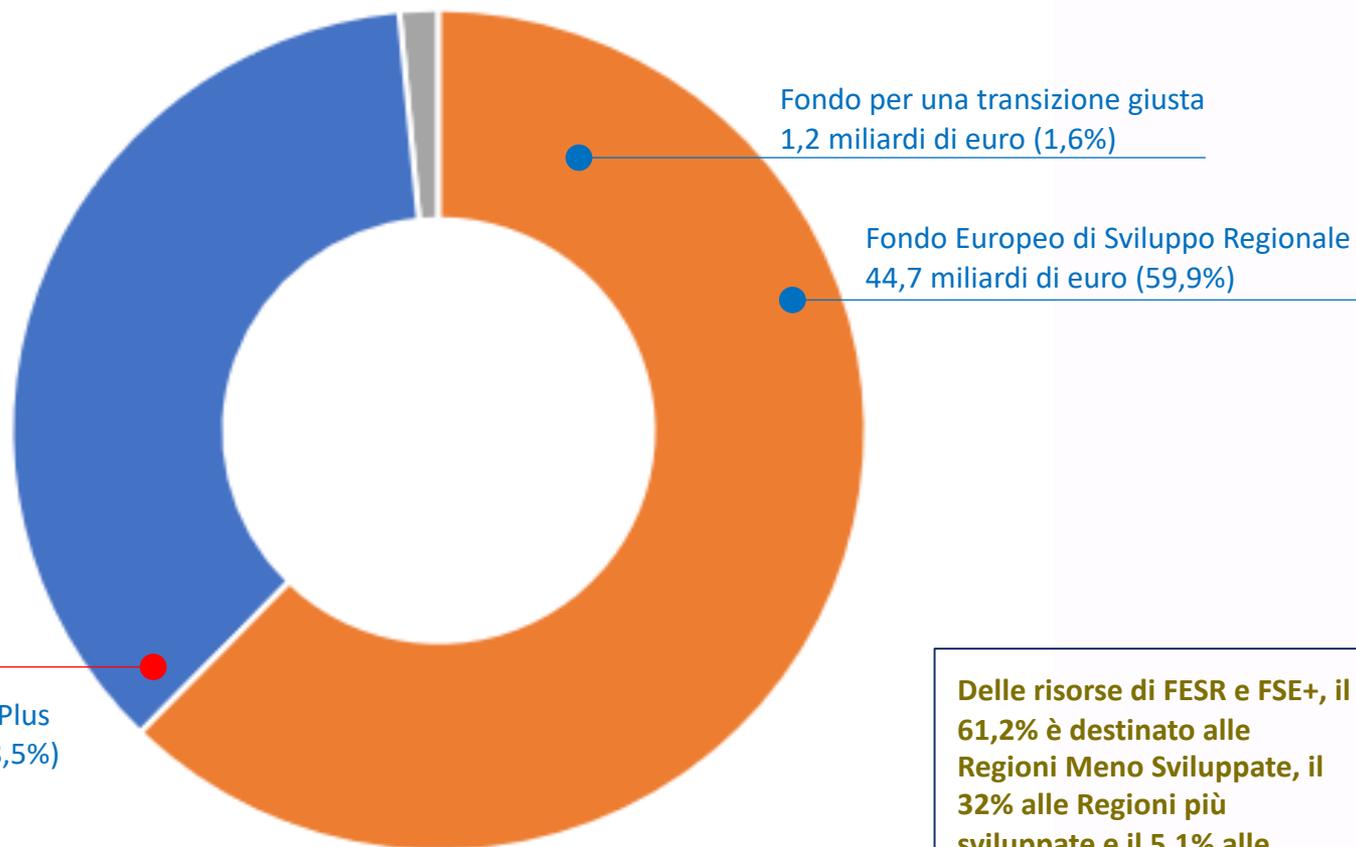
Cambia in primo luogo il volume delle risorse disponibili. Alle RMS spetta il 61,6% dei fondi (FESR, FSE+ e FC), alle regioni in transizione il 14,3% e alla Regioni più sviluppate il 10,8%. Questo porta naturalmente a valori di «intensità pro capite» del supporto dei fondi molto più alto nelle RMS.

Nel 2021-2027, le Regioni Meno Sviluppate dell'Italia sono Molise, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia e Sardegna. Le Regioni in Transizione sono Abruzzo, Marche e Umbria.



## Le risorse per l'Italia dei fondi 2021-2027

Le risorse programmate nell'Accordo di Partenariato sono (escludendo il FEAMPA) pari a 74,6 miliardi di euro. Queste risorse includono il **contributo comunitario** (FESR, FSE+ e JTF), che copre il 56,5%, e il relativo **cofinanziamento nazionale** (43,5%)



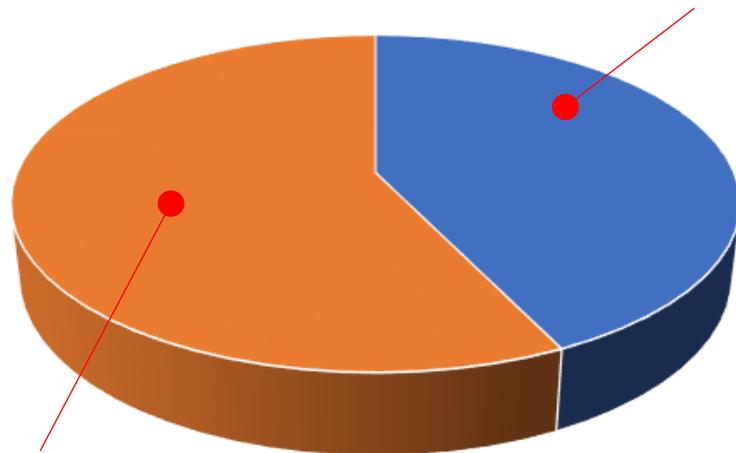
Delle risorse di FESR e FSE+, il 61,2% è destinato alle Regioni Meno Sviluppate, il 32% alle Regioni più sviluppate e il 5,1% alle Regioni in Transizione



# Programmi Regionali e Programmi Nazionali

I fondi cofinanziano **Programmi Regionali e Programmi Nazionali**.

**Programmi nazionali**  
25,9 miliardi di euro  
(34,7%)



**Programmi regionali**  
48,7 miliardi di euro  
(34,7%)

Per ciascuna regione, i **Programmi Regionali** possono essere «monofondo» (uno finanziato dal FESR, l'altro dal FSE+) o finanziati congiuntamente dai fondi.

La Sicilia ha due Programmi, rispettivamente cofinanziati dal FESR e dal FSE+, rispettivamente per un valore di 5,9 miliardi e di 1,5 miliardi

	UE	Stato	Totale
FESR	4.101.265.211	1.757.685.090	5.858.950.301
FSE+	1.060.913.473	454.677.203	1.515.590.676

Le risorse del Fondo di rotazione che si rendono disponibili a seguito dell'adozione, con decisione della Commissione europea, di programmi con un tasso di cofinanziamento nazionale inferiore alla misura massima stabilita dalla Delibera CIPESS numero 78 del 22.12.2021 concorrono al finanziamento di interventi complementari destinati ai medesimi territori.



# I Programmi Nazionali

I **Programmi Nazionali** riguardano ambiti per i quali è necessario assicurare una offerta più uniforme di alcuni servizi essenziali per i cittadini o per sviluppare strategie coordinate attorno a grandi obiettivi comuni

PN	Fondi	Categoria di regioni	AdG (Ministeri)
Innovazione, competitività, digitalizzazione	FESR	RMS	MISE
Scuola e competenze	FESR FSE+	Tutte	Ministero Istruzione
Giovani, donne e lavoro	FSE+	Tutte	Ministero del Lavoro
Cultura	FESR FSE+	RMS	MIC
Sicurezza e legalità	FESR	RMS	Ministero dell'Interno
Inclusione e lotta alla povertà	FESR FSE+	Tutte	Ministero del Lavoro
Energia	FESR	RMS	Transizione ecologica
Metro plus e città medie del Sud	FESR FSE+	RMS RS	Agenzia Coesione
Salute	FESR FSE+	RMS	Ministero della Salute
Capacità per la Coesione	FESR FSE+	Tutte	Agenzia Coesione
JTF	JTF		Agenzia Coesione



## Parte 1

Il bilancio pluriennale dell'Unione Europea:  
risorse, articolazione e modalità di esecuzione

## Parte 2

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR):  
struttura e meccanismi di funzionamento

## Parte 3 | Sezione 2

I Fondi 2021-2027: obiettivi, strumenti e  
programmi. La Cooperazione Territoriale Europea

## Parte 4

Le altre risorse: programmi a gestione diretta  
dell'Unione Europea e risorse nazionali per la  
coesione

Spazio domande e discussione

- Che cos'è la Cooperazione Territoriale Europea?
- Quali sono i programmi finanziati e le aree interessate?



# Qualche appunto sulla Cooperazione Territoriale Europea (INTERREG)

Regolamento n. 2021/1159

La Cooperazione Territoriale Europea è uno dei due Obiettivi dei fondi 2021-2027, insieme ad «Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita» (Art. 110 Reg. n. 2021/1060). Le risorse complessive sono il 2,4% del totale (8 miliardi di euro).

Le componenti della CTE sono leggermente modificate rispetto alle programmazioni precedenti. Le componenti includono la cooperazione tra uno o più Stati membri o loro regioni e uno o più paesi o regioni o altri territori al di fuori dell'Unione.

La programmazione «interna» è finanziata dal FESR, quella «esterna» dallo strumento di assistenza preadesione (IPA III) e dallo strumento di vicinato, cooperazione allo sviluppo e cooperazione internazionale (NDICI)



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

FormezPA

# Qualche appunto sulla Cooperazione Territoriale Europea (INTERREG)

## I meccanismi di base

### Obiettivi

La CTE persegue i cinque obiettivi strategici e gli obiettivi specifici individuati per il FESR e per il FSE+

### I Paesi esterni

I Paesi di IPA III sono Albania, Bosnia-Erzegovina, Kosovo, Montenegro, Macedonia del Nord, Serbia, Islanda e Turchia.

I Paesi NDICI sono tutti i paesi terzi (ad eccezione dei paesi IPA III, e dei paesi e territori d'oltremare) in cui sostenere la cooperazione, negli ambiti Vicinato, Africa subsahariana, Asia e Pacifico, Americhe e Caraibi.

### Programmi ed aree

L'elenco dei programmi Interreg, con le relative dotazioni finanziarie di FESR, IPA e NDICI, è stato definito con la Decisione di esecuzione (UE) 2022/74 della Commissione del 17 gennaio 2022.

Le aree che partecipano ai programmi (NUTS III per la componente A, NUTS II per la componente B) sono state individuate con la Decisione di esecuzione (UE) n. 2022/75 della Commissione del 17 gennaio 2022.

### Cofinanziamento

Sono previsti cofinanziamenti nazionali. Il contributo massimo di Interreg è dell'80%, con possibili incrementi

### La governance

I programmi sono predisposti e sorvegliati in modo cooperativo dagli Stati membri partecipanti ai programmi ma le Autorità di Gestione e di Audit sono uniche. I beneficiari sono gruppi di partner appartenenti a Paesi diversi.



# Qualche appunto sulla Cooperazione Territoriale Europea (INTERREG)

I programmi a cui partecipa la Sicilia

## IPA Adriatico Mar Ionio (VI-B)

Regioni IT EL HR SI AL BA ME MK RS SM

## Euro mediterraneo (EURO MED)

Regioni FR BG EL ES HR IT CY MT PT SI AL BA ME MK

## NEXT Bacino del Mediterraneo (NEXT MED)

Regioni IT EL ES FR CY MT PT TR DZ EG IL JO LB PS TN

## Italia Malta (VI-A)

## NEXT Italia Tunisia (VI-A)

*I programmi «NEXT» sono quelli che comprendono paesi esterni all'Unione*

*La partecipazione è di livello NUTS III*



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

FormezPA

# Qualche appunto sulla Cooperazione Territoriale Europea (INTERREG)

## Lo stato di attuazione

FESR	FSE+	JTF	CTE		
				Tipologia: Tutti i programmi	Cerca: <input type="text"/>
PROGRAMMA	RISORSE	RISORSE UE	DECISIONI	DOCUMENTI	SITO
<a href="#">INTERREG FESR ITALIA-AUSTRIA</a>	91.339.757	73.071.805	<a href="#">Decisione di esecuzione C(2022)4260 del 16/06/2022</a>	<a href="#">Documenti</a>	<a href="#">Sito web</a>
<a href="#">INTERREG FESR ITALIA-CROAZIA</a>	216.232.834	172.986.226	<a href="#">Decisione di esecuzione C(2022) 5935 del 10/08/2022</a>	<a href="#">Documenti</a>	<a href="#">Sito web</a>
<a href="#">INTERREG FESR ITALIA-FRANCIA (MARITTIMO)</a>	193.296.007	154.636.861	<a href="#">Decisione di esecuzione C(2022)5932 del 10/08/20</a>	<a href="#">Documenti</a>	<a href="#">Sito web</a>
<a href="#">INTERREG FESR ITALIA-MALTA</a>	57.604.031	46.083.225			<a href="#">Sito web</a>
<a href="#">INTERREG FESR ITALIA-SLOVENIA</a>	88.623.329	70.898.662	<a href="#">Decisione di esecuzione C(2022)5745 del 03/08/2022</a>	<a href="#">Documenti</a>	<a href="#">Sito web</a>
<a href="#">INTERREG FESR ITALIA-SVIZZERA</a>	102.933.343	82.346.673			<a href="#">Sito web</a>
<a href="#">INTERREG IPA ADRIATICO-MAR IONIO</a>	160.810.020	136.688.515			<a href="#">Sito web</a>
<a href="#">INTERREG IPA ITALIA-ALBANIA-MONTENEGRO (ADRIATICO MERIDIONALE)</a>	81.258.770	67.026.484	<a href="#">Decisione di esecuzione C(2022)6940 del 26/09/2022</a>	<a href="#">Documenti</a>	<a href="#">Sito web</a>
<a href="#">INTERREG NEXT ITALIA-TUNISIA</a>	35.934.260	32.340.834			<a href="#">Sito web</a>
<a href="#">INTERREG NEXT MED</a>	281.473.092	253.325.779			

Vista da 1 a 10 di 10 elementi

Precedente 1 Successivo



# Gli strumenti in campo: uno sguardo di insieme

Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza (risorse straordinarie per la coesione)

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza + Fondo Complementare (nazionale)

Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+), cofinanziamenti nazionali

Programmi Regionali e Programmi Nazionali 2021-2027

Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e fondi per la cooperazione esterna

Cooperazione Territoriale Europea, Strumenti di Preadesione e Vicinato

Fondi diretti

Programmi tematici (a gestione diretta)

Fondo Sviluppo e Coesione (risorse nazionali)

Piani Sviluppo e Coesione  
Art. 44 del Decreto-Legge n. 34/2019



## Parte 1

Il bilancio pluriennale dell'Unione Europea: risorse, articolazione e modalità di esecuzione

## Parte 2

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR): struttura e meccanismi di funzionamento

## Parte 3

I Fondi 2021-2027: obiettivi, strumenti e programmi. La Cooperazione Territoriale Europea

## Parte 4 | Sezione 1

Le altre risorse: programmi a gestione diretta dell'Unione Europea e risorse nazionali per la coesione

Spazio domande e discussione

- Cosa sono e come funzionano i Programmi a Gestione diretta dell'Unione Europea?
- Quali sono i principali programmi?
- Dove troviamo l'informazione su questi programmi?



## Come funziona la gestione diretta

Nella gestione diretta, la Commissione europea è direttamente responsabile di tutte le fasi dell'attuazione di un programma:

- pubblicazione degli inviti a presentare proposte
- valutazione delle proposte presentate
- firma delle convenzioni di sovvenzione
- controllo dell'esecuzione dei progetti
- valutazione dei risultati
- erogazione dei finanziamenti

Tali compiti sono svolti dai servizi della Commissione, presso la sede centrale della Commissione, presso le delegazioni dell'UE o tramite le agenzie esecutive dell'UE; non sono coinvolti terzi. I programmi attuati in regime di gestione diretta rappresentano circa il 20% del bilancio dell'UE per il periodo 2021-2027.

Nella modalità  
decentrata, i programmi  
vengono attuati da  
Agenzie Nazionali



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

FormezPA

# Programmi a gestione diretta e Valore Aggiunto Europeo

## Il Valore Aggiunto Europeo

Il Valore Aggiunto Europeo (VAE) è il valore generato da progetti e attività attuati dall'Unione Europea, che si dimostra aggiuntivo (addizionale) al valore che sarebbe stato generato da questi progetti e attività se fossero state realizzate a livello regionale e nazionale da istituzioni pubbliche e/o dal settore privato.

Tutte le iniziative di policy dell'Unione devono rispettare il **principio della sussidiarietà**. Per valutare se un'azione dell'Unione sia giustificata (test del VAE), possiamo chiederci: (a) perché gli obiettivi dell'azione non possono essere raggiunti dagli Stati Membri? (b) di conseguenza, gli obiettivi possono essere meglio raggiunti attraverso l'intervento dell'Unione?

Secondo questo principio, enunciato dall'Articolo 5 del Trattato di Maastricht, «la Comunità interviene [...] soltanto se e nella misura in cui gli obiettivi dell'azione prevista non possono essere sufficientemente realizzati dagli Stati membri e possono dunque, a motivo delle dimensioni o degli effetti dell'azione in questione, essere realizzati meglio a livello comunitario»

I programmi a gestione diretta finanziano dunque, nei vari settori di intervento, progetti in possesso di Valore Aggiunto Europeo. Come si è detto nelle lezioni precedenti, diversamente da quanto accade nella «gestione concorrente» i programmi sono attuati direttamente dalla Commissione Europea e in particolare dalle Direzioni Generali competenti e in numerosi casi dalle Agenzie esecutive.



# Le proprietà essenziali dei progetti europei

## *Transnazionalità*

In linea generale, i progetti finanziati dai programmi a gestione diretta hanno come beneficiari **partenariati transnazionali**, formato da operatori (pubblici, privati, del terzo settore) provenienti da diversi SM. Non sono però esclusi, a seconda del tipo di intervento, contributi a singoli beneficiari (es. imprese e persone), fermo restando il criterio del VAE.

## *Trasferibilità dei risultati*

I progetti finanziati dai programmi a gestione diretta dovrebbero, in linea generale, produrre **risultati trasferibili ad altre realtà europee**, per affrontare e risolvere problemi (o valorizzare punti di forza) comuni ai diversi SM. I progetti devono quindi possedere un'apertura europea e non essere meramente riferiti ad una scala locale.

## *Innovatività / Originalità*

Nell'ottica del VAE, il progetto deve adottare strategie, metodi e tecnologie che permettano di generare **soluzioni innovative ed originali** rispetto a punti di debolezza / minacce da affrontare e punti di forza / opportunità da sfruttare, nel contesto delle politiche e delle sfide dell'Unione Europea.

## *Cofinanziamento*

Il contributo finanziario dei programmi a gestione diretta costituisce un cofinanziamento, che si affianca alla **partecipazione finanziaria dei partner del progetto**. La percentuale (massima) di cofinanziamento comunitario varia a seconda dei programmi e della tipologia dei progetti. In alcuni casi il cofinanziamento comunitario può arrivare al 100%.



# Panoramica sui programmi a gestione diretta

## Orizzonte Europa

Promuove la ricerca, l'innovazione, le competenze scientifiche per accrescere la competitività europea e la qualità della vita. Le priorità del Programma sono Scienza aperta, Sfide globali e industriali, Europa innovativa, Spazio Europeo della Ricerca.

## Meccanismo per collegare l'Europa

Sviluppa e modernizza le reti trans-europee nei settori dei trasporti, dell'energia e del digitale, nel quadro delle strategie di decarbonizzazione e perseguendo le sinergie tra i settori.

## Mercato unico

Promuove il rafforzamento del mercato interno e della concorrenza, intervenendo nei settori della sicurezza alimentare, della Protezione dei consumatori, della competitività, delle norme del Mercato Unico, delle statistiche europee.

## INVEST EU

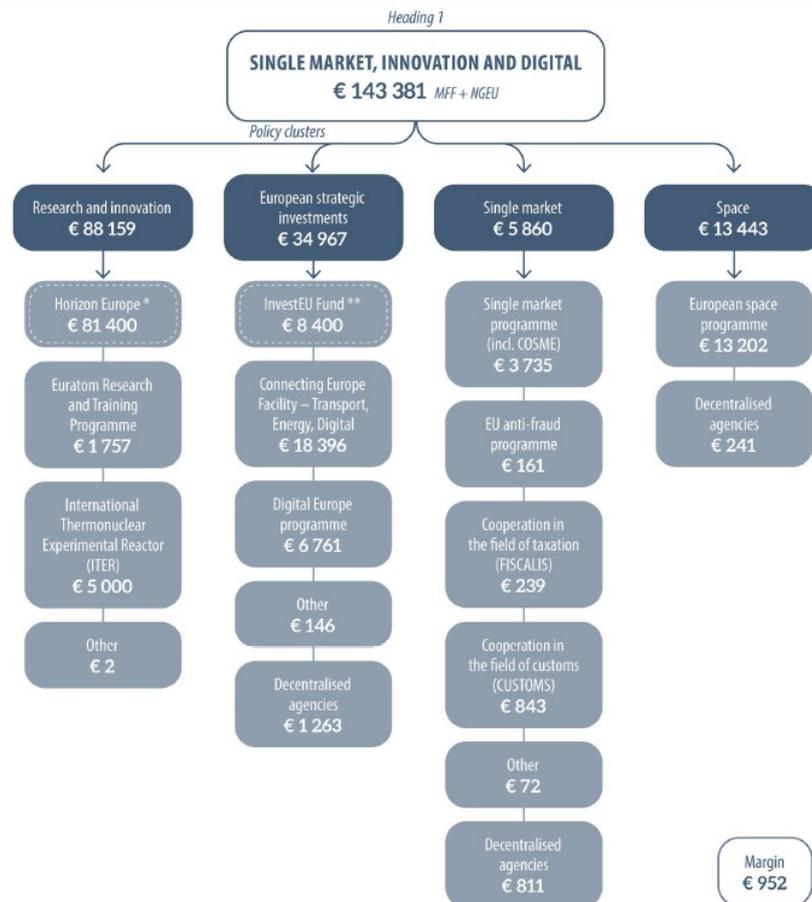
Invest EU è un fondo che mobilita investimenti pubblici e privati utilizzando garanzie del bilancio dell'UE. Sostiene quattro settori: Infrastrutture sostenibili, Ricerca, innovazione e digitalizzazione, Piccole e medie imprese, Investimenti sociali e competenze

## Europa Digitale

Orienta la trasformazione digitale dell'Europa a vantaggio dei cittadini e delle imprese, intervenendo in: Supercomputer, Intelligenza artificiale, Cybersicurezza, Competenze digitali, etc.

## Antifrode, Fiscalis, Dogane

Realizzano azioni dirette a combattere irregolarità, frodi e corruzioni nei campi della contraffazione, del fisco, delle norme doganali, degli interessi finanziari europei.



# Panoramica sui programmi a gestione diretta

## RESC EU Protezione civile

Sostiene gli Stati Membri nel campo della protezione civile, costituendo una capacità operativa europea e agendo in caso di crisi molto gravi. Si articola in due azioni, la Risposta alle emergenze e il potenziamento della prevenzione e della preparazione alle catastrofi.

## Corpi Europei di Solidarietà

Promuove la solidarietà come valore, principalmente attraverso il volontariato. Rafforza l'impegno dei giovani e delle organizzazioni in attività di solidarietà accessibili e di alta qualità, rafforzando la coesione, la solidarietà, la democrazia e la cittadinanza in Europa.

## Europa Creativa

Promuove il patrimonio culturale europeo intervenendo su Cultura, con il sostegno alla partecipazione culturale, agli scambi europei e all'inclusione culturale, su Media, con il sostegno alle opere audiovisive, e sulla cooperazione e azioni innovative.

## EU4Health per la salute

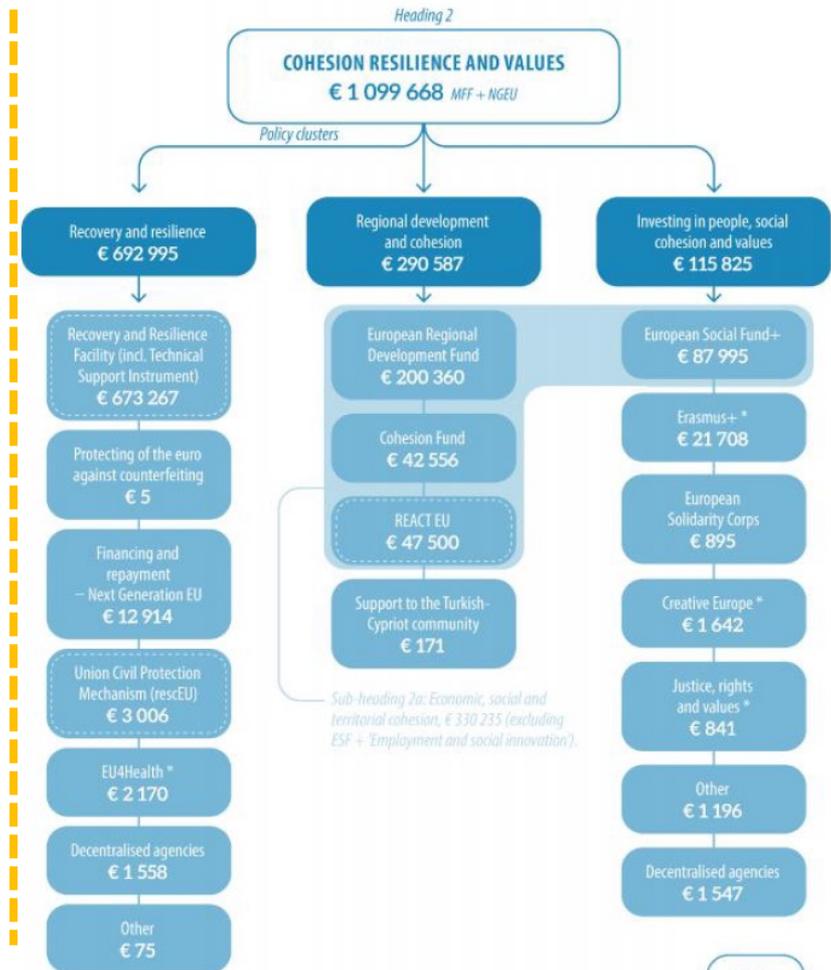
Promuove la salute e la prevenzione delle malattie, migliora la capacità di risposta dei sistemi sanitari e il coordinamento degli SM, promuove l'accessibilità dei medicinali e rafforza i sistemi sanitari migliorandone la resilienza e l'efficienza

## Erasmus +

Promuove la mobilità individuale a fini di apprendimento di studenti e giovani, la cooperazione tra organismi nel campo della formazione, dell'istruzione e della gioventù, il sostegno allo sviluppo delle politiche in materia di istruzione e formazione, gioventù e sport.

## Giustizia, diritti e valori

Il programma è suddiviso in due parti: «Giustizia» sostiene la cooperazione giudiziaria in materia civile e penale fra gli SM, promuove la formazione giudiziaria, agevola l'accesso alla giustizia per tutti; «Diritti e valori» promuove la parità e i diritti, la partecipazione dei cittadini e il contrasto alla violenza.



# Panoramica sui programmi a gestione diretta

## Programma LIFE per l'ambiente e il Clima

Contribuisce al passaggio a un'economia pulita, circolare, efficiente in termini di energia, a basse emissioni di carbonio e resiliente ai cambiamenti climatici. È articolato in un settore Ambiente, che interviene su Natura e biodiversità ed Economia circolare e qualità della vita, e in un settore Azione per il clima, che interviene su Mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici e su Transizione all'energia pulita.



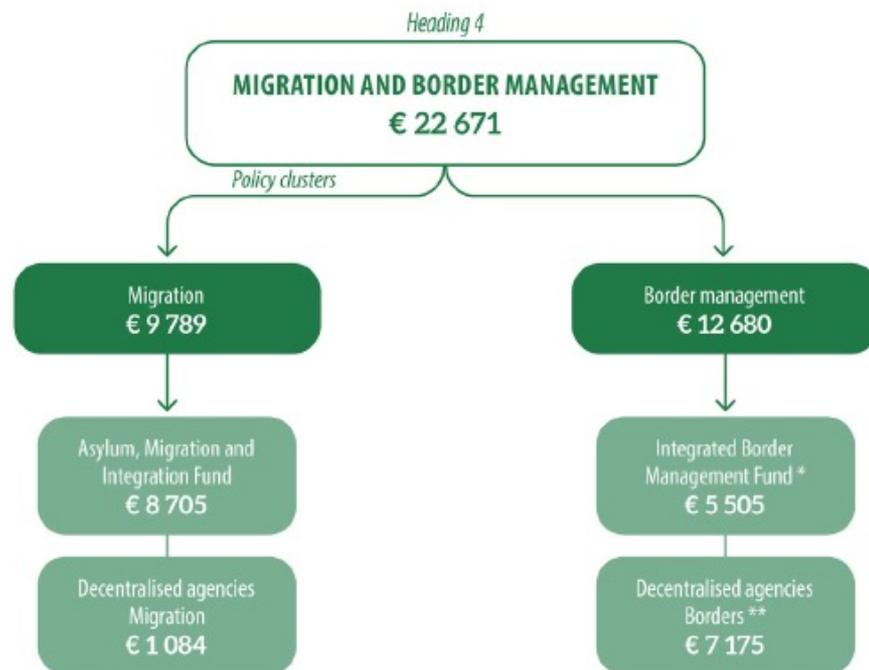
## Panoramica sui programmi a gestione diretta

### Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione

Sostiene gli Stati membri sottoposti alle pressioni migratorie più forti, favorisce la migrazione legale e l'integrazione precoce dei cittadini di paesi terzi che soggiornano regolarmente nell'UE, combatte la migrazione irregolare, aumenta i rimpatri degli immigrati irregolari anche cooperando con i paesi terzi, dotare l'Unione di mezzi più rapidi e flessibili per reagire alle crisi.

### Fondo per la gestione integrata delle frontiere

Rafforza le frontiere comuni dell'UE, in particolare avvalendosi della guardia di frontiera e costiera europea, rende più efficiente la politica dei visti, sostiene gli Stati membri per la gestione delle frontiere, interviene in caso di crisi a sostegno degli SM, favorisce l'adozione di migliori attrezzature e tecnologie, rafforza le agenzie incaricate della gestione delle frontiere dell'UE.



# Panoramica sui programmi a gestione diretta

## Fondo per la Sicurezza Interna

Sostiene le forze di polizia nel contrasto transnazionale alle attività criminali e nella gestione di rischi e crisi legati al terrorismo, aumentando lo scambio di informazioni, intensificando le operazioni congiunte transfrontaliere e rafforzando le capacità per contrastare e prevenire la criminalità

## Sicurezza nucleare

Fornisce finanziamenti per la disattivazione degli impianti nucleari e la gestione dei rifiuti radioattivi, in funzione delle esigenze individuate nei piani di disattivazione. Il programma agisce in luoghi specifici (Bulgaria e Slovacchia) e sostiene le attività del Centro Comune di Ricerca

## Fondo per la Difesa Europea

Promuove la competitività, l'efficienza e la capacità di innovazione dell'industria europea della difesa, attraverso il sostegno a progetti di ricerca collaborativa nonché di sviluppo congiunto degli Stati membri e all'acquisizione di tecnologie e materiali di difesa



# Panoramica sui programmi a gestione diretta

## Strumento di vicinato, sviluppo e cooperazione

Lo strumento finanzia azioni per ridurre la povertà e a promuovere lo sviluppo sostenibile, la prosperità, la pace e la stabilità nei Paesi del vicinato, nell'Africa Sub-Sahariana e in altri paesi dell'Asia, del Pacifico, delle Americhe e dei Paesi caraibici. Lo strumento può intervenire in situazioni di crisi.

## Aiuto umanitario

Il programma interviene in situazioni di crisi umanitaria, finanziando la fornitura di aiuti, il rafforzamento delle capacità locali e la resilienza delle comunità colpite, coinvolgendo Agenzie delle Nazioni Unite, organizzazioni internazionali e non governative.

## Paesi e territori di oltremare

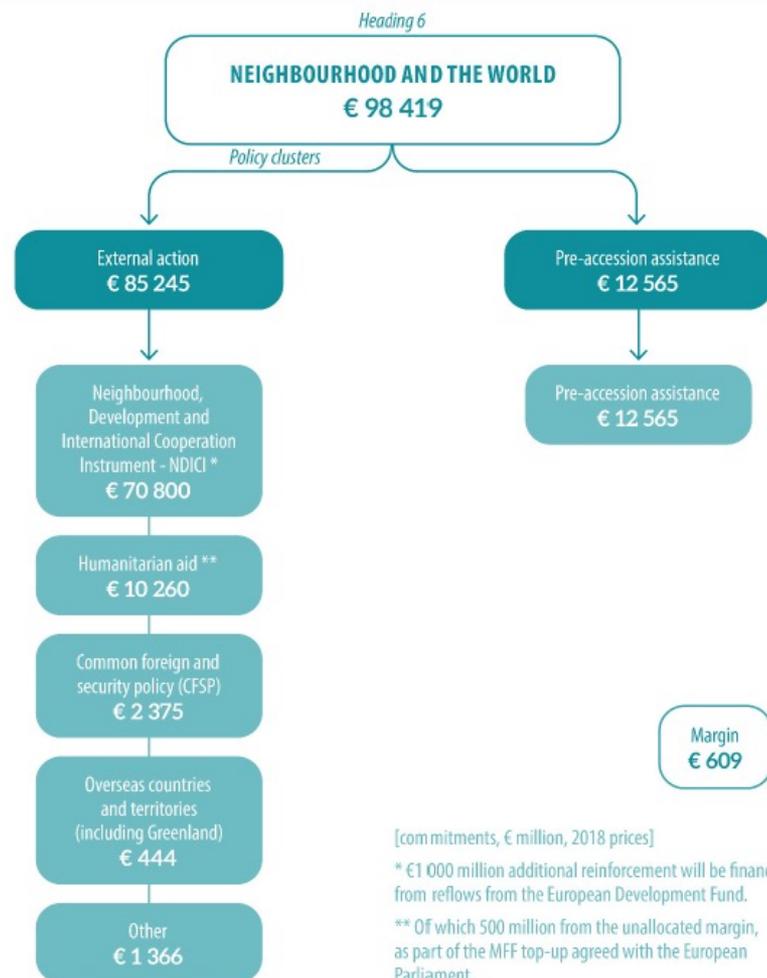
Il programma sostiene la cooperazione con 13 isole al di fuori del territorio dell'Unione, inclusa la Groenlandia. L'obiettivo è di promuovere lo sviluppo economico e sociale di questi territori, rafforzando i loro legami con la UE.

## Assistenza preadesione

IPA III offre sostegno ai paesi candidati e potenziali candidati all'adesione all'UE durante il processo di adozione e attuazione delle riforme politiche, istituzionali, sociali ed economiche necessarie per rispettare i valori dell'Unione ed allinearsi alle norme, agli standard e alle politiche dell'Unione.

## Politica estera e di sicurezza comune

Lo strumento finanzia la politica europea di sicurezza e di difesa, mirando a rafforzare la capacità esterna dell'UE di agire attraverso lo sviluppo di capacità civili e militari nella prevenzione dei conflitti e nella gestione delle crisi.



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

FormezPA

# Il portale della Commissione sulle opportunità di finanziamento



## Funding & tender opportunities Single Electronic Data Interchange Area (SEDIA)



SEARCH FUNDING & TENDERS ▾

HOW TO PARTICIPATE ▾

PROJECTS & RESULTS

WORK AS AN EXPERT

SUPPORT ▾

Funding & tender opportunities (the Single Electronic Data Interchange Area) is the e

Find calls for proposals and tenders

Con le «calls for tender» (gare di appalto) la Commissione sollecita la presentazione di offerte per acquisire, su base competitiva, la fornitura di lavori, beni o servizi necessari allo svolgimento delle attività relative ai programmi.

Search calls for proposals and tenders by keywords, programmes...

Con le «Calls for proposals» (Inviti a presentare progetti) la Commissione seleziona, su base competitiva, organizzazioni o persone fisiche per attuare progetti cofinanziati dalla UE per la loro capacità di contribuire alle politiche comunitarie



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

FormezPA

# Il portale della Commissione sulle opportunità di finanziamento

The screenshot shows the main interface of the Commission's financing opportunities portal. At the top, there is a search bar with the placeholder text "Type your Keywords..." and a magnifying glass icon. Below the search bar, there are two checkboxes: "Match whole words only" (checked) and "GRANTS" (checked), with a "TENDERS" button next to it. The "Submission status" section features three boxes: "Forthcoming (6)" with an orange checkmark, "Open for submission (81)" with a green checkmark, and "Closed (4421)" with a red checkmark. Below this, there are three filter sections: "Programming period" with a dropdown menu, "Filter by Programme / Programme group" with a dropdown menu, and "Filter by call" with a dropdown menu.

Qui ci occupiamo di sovvenzioni (proposte di progetto)

English   
**Register** **Login**

La registrazione è aperta a tutti, basta inserire il proprio nome e l'indirizzo mail

Sono disponibili le informazioni su bandi in arrivo, aperti, chiusi. Le info sui bandi chiusi possono essere molto utili per orientarci, quelle sui bandi in arrivo per prepararci

Il portale permette la selezione dei singoli programmi, per circoscrivere la ricerca di informazioni. Cliccando sul periodo di programmazione (2014-2020, 2021-2027) e sul programma, compare la tabella ordinata di tutti i programmi, fra cui selezionare quello di proprio interesse. È poi possibile scegliere la call di proprio interesse. Nella prossima slide, un esempio di selezione.



# Il portale della Commissione sulle opportunità di finanziamento

Type your Keywords... 

Match whole words only

GRANTS  TENDERS

Submission status

Forthcoming  Open for submission (74)  Closed

Programming period

2021 - 2027 (74) 

Filter by Programme / Programme group

Select a Programme...

Erasmus+ Programme (ERASMUS) (20)  
Promotion of Agricultural Products (AGRIP) (15)  
Horizon Europe (HORIZON) (14)  
Citizens, Equality, Rights and Values Programme (CERV) (5)  
Union Civil Protection Mechanism (UCPM) (5)  
Justice Programme (JUST) (4)  
Social Prerogative and Specific Competencies Lines (SOCPL) (4)  
Pilot Projects & Preparation Actions (PPPA) (4)  
European Parliament (EP) (3)

Places of delivery or performance (Tenders Only)

Select a Place of delivery...

## Funding and tenders (74)

 Need help?



Sort by:

### Grant Capacity-building and transnational cooperation for National Contact Points (NCPs)

Open for submission

Programme Horizon Europe (HORIZON)

ID HORIZON-EIC-2021-NCP-01-01

Types of action HORIZON Coordination and Support Actions

Deadline model single-stage

Opening date 08 April 2021

Deadline date 18 May 2021 17:00:00 Brussels time

### Grant Procurement Leadership Award

Open for submission

Programme Horizon Europe

ID HORIZON-EIC-2

Types of action HORIZON Reco

Le Call possono essere «a uno stadio» o «a due stadi» quando è prevista (i) la presentazione di una prima proposta sintetica, (ii) l'accettazione/rigetto della proposta da parte della Commissione, (iii) la presentazione (in caso di accettazione) della proposta completa, che sarà sottoposta a istruttoria e valutazione

single-stage

14 April 2021

29 July 2021 17:00:00 Brussels time

### Grant The European Capital of Innovation

Open for submission

Programme Horizon Europe (HORIZON)

ID HORIZON-EIC-2021-iCapitalPrize

Types of action HORIZON Recognition Prize

Deadline model single-stage

Opening date 18 March 2021

Deadline date 15 July 2021 17:00:00 Brussels time

### Grant EIC Pathfinder Open 2021

Open for submission

Programme Horizon Europe (HORIZON)

ID HORIZON-EIC-2021-PATHFINDEROPEN-01-01

Types of action HORIZON EIC Grants

Deadline model single-stage

Opening date 08 April 2021

Deadline date 19 May 2021 17:00:00 Brussels time



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

FormezPA

# Il portale della Commissione sulle opportunità di finanziamento

Type your Keywords... 

Match whole words only

GRANTS  TENDERS

**Submission status**

Forthcoming  Open for submission (10)  Closed

**Programming period**

2021 - 2027 (10)  

**Horizon Europe (HORIZON)** 

**Programme part**

The European Innovation Council (EIC), European innovation ecosystems 

**Mission**

Select a Mission... 

**Destination**

Select a Destination... 

**Quick search on specific priorities**

Select a Priority... 

## Funding and tenders (10)

 Need help?

  Sort by:

### Grant Capacity-building and transnational cooperation for National Contact Points (NCPs)

Open for submission

<b>Programme</b>	Horizon Europe (HORIZON)	<b>Deadline model</b>	single-stage
<b>ID</b>	HORIZON-EIC-2021-NCP-01-01	<b>Opening date</b>	08 April 2021
<b>Types of action</b>	HORIZON Coordination and Support Actions	<b>Deadline date</b>	18 May 2021 17:00:00 Brussels time

### Grant Procurement Leadership Award

Open for submission

<b>Programme</b>	Horizon Europe (HORIZON)	<b>Deadline model</b>	single-stage
<b>ID</b>	HORIZON-EIC-2021-InnovationProcurementAwardPrize-3	<b>Opening date</b>	14 April 2021
<b>Types of action</b>	HORIZON Recognition Prize	<b>Deadline date</b>	29 July 2021 17:00:00 Brussels time

### Grant The European Capital of Innovation Awards

Open for submission

<b>Programme</b>	Horizon Europe (HORIZON)	<b>Deadline model</b>	single-stage
<b>ID</b>	HORIZON-EIC-2021-ICapitalPrize	<b>Opening date</b>	18 March 2021
<b>Types of action</b>		<b>Deadline date</b>	15 July 2021 17:00:00 Brussels time

### Grant EIC P...

Open for submission

<b>Programme</b>		<b>Deadline model</b>	single-stage
<b>ID</b>		<b>Opening date</b>	08 April 2021
<b>Types of action</b>		<b>Deadline date</b>	19 May 2021 17:00:00 Brussels time

Abbiamo selezionato Orizzonte Europa. Possiamo identificare la parte del Programma che ci interessa. Compariranno tutte le call in corso



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

FormezPA

## Parte 1

Il bilancio pluriennale dell'Unione Europea: risorse, articolazione e modalità di esecuzione

## Parte 2

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR): struttura e meccanismi di funzionamento

## Parte 3

I Fondi 2021-2027: obiettivi, strumenti e programmi. La Cooperazione Territoriale Europea

## Parte 4 | Sezione 2

Le altre risorse: programmi a gestione diretta dell'Unione Europea e risorse nazionali per la coesione

Spazio domande e discussione

- Cosa sono i Piani Sviluppo e Coesione?
- Qual è la dotazione del Fondo Sviluppo e Coesione per il 2021-2027?



# I Piani di Sviluppo e Coesione finanziati dal Fondo Sviluppo e Coesione

## Cosa sono

Il [Decreto legge n. 34/2019](#) (art. 44) ha semplificato la governance e l'attuazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione, introducendo i [Piani Sviluppo e Coesione \(PSC\)](#). I PSC sostituiscono gli altri strumenti finora esistenti per utilizzare le risorse del FSC. Ciascun PSC è coordinato da una Amministrazione titolare.

## Come sono definiti

I PSC sono approvati dal CIPES e sono attuati dalle Amministrazioni Nazionali e Regionali che ne sono titolari. Hanno un Comitato di Sorveglianza, ai quali partecipano il Dipartimento per le Politiche di Coesione, l'Agenzia per la Coesione Territoriale, il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica, i Ministeri competenti e il partenariato economico e sociale

## I contenuti

I PSC contengono gli strumenti «riclassificati» che hanno attuato il Fondo Sviluppo e Coesione nei periodi di programmazione 2000-2006, 2007-2013 e 2014-2020, evidenziando le risorse da utilizzare (v. slide successiva)

## I PSC nazionali

Istruzione (485,85 milioni di euro)  
Cultura (1.737,41 Meuro)  
Università e Ricerca (1.033,77 Meuro)  
Salute (200,00 Meuro)  
Infrastrutture e Mobilità sostenibili (16.920,42 Meuro)  
Transizione ecologica (3.547,20 Meuro)  
Sviluppo economico (7.124,46 Meuro)  
Politiche agricole, alimentari e forestali (Meuro)  
Dipartimento per lo Sport (250,00 Meuro)

## Le aree tematiche

1. Ricerca e innovazione
2. Digitalizzazione
3. Competitività imprese
4. Energia
5. Ambiente e risorse naturali
6. Cultura
7. Trasporti e mobilità
8. Riqualificazione urbana
9. Lavoro e occupabilità
10. Sociale e salute
11. Istruzione e formazione
12. Capacità amministrativa



Atto di riferimento	Strumento di programmazione	Provenienza contabile delle risorse <sup>1</sup>	Risorse originariamente assegnate all'Amministrazione			
			Ciclo di programmazione (strategia di riferimento e monitoraggio) <sup>1</sup>			Totale
			2000-2006	2007-2013	2014-2020	
Delibera CIPE n. 26 del 10/08/2016, Delibera Cipe n. 14 del 04/04/2019	PATTO REGIONE SICILIA <sup>2</sup>	2014-2020	0,00	0,00	2.190,40	2.190,40
Delibera CIPE n. 62 del 03/08/2011, Delibera CIPE n. 78 del 30/09/2011, Delibera CIPE n. 81 del 30/09/2011, Delibera CIPE n. 8 del 20/01/2012, Delibera CIPE n. 60 del 30/04/2012, Delibera CIPE n. 87 del 03/08/2012, Delibera CIPE n. 94 del 03/08/2012, Delibera CIPE n. 21 del 30/06/2014, Delibera CIPE n. 8 del 28/01/2015, Delibera CIPE n. 26 del 20/02/2015, Delibera CIPE n. 69 del 06/08/2015, Delibera CIPE n. 93 del 06/11/2015, Delibera CIPE n. 8 del 01/01/2016, Delibera CIPE n. 97 del 22/12/2017	PROGRAMMA REGIONALE DI ATTUAZIONE (PRA) SICILIA <sup>3,4,5,6,7,8</sup>	2014-2020	0,00	35,21	0,00	35,21
		2007-2013	0,00	750,98	0,00	750,98
		2000-2006	0,00	498,11	0,00	498,11
Delibera CIPE n. 82 del 2007, Delibera CIPE n. 79 del 11/07/2012	OBIETTIVI DI SERVIZIO SICILIA	2007-2013	0,00	201,83	0,00	201,83
Legge n. 662/1996, Delibera CIPE n. 29 del 21/03/1997, Delibera CIPE n. 41 del 23/03/2012	INTESA SICILIA <sup>9,9</sup>	2000-2006	3.342,40	0,00	0,00	3.342,40
<b>[A] Totale assegnazioni (non destinate a CIS o normate da disposizioni di legge)</b>			<b>3.342,40</b>	<b>1.486,13</b>	<b>2.190,40</b>	<b>7.018,93</b>
<b>[B] Totale assegnazioni destinate a CIS</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>[C] Totale assegnazioni normate da disposizioni di legge</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>[D] Totale risorse assegnate ante istruttoria ex art. 44 [D = A + B + C]</b>			<b>3.342,40</b>	<b>1.486,13</b>	<b>2.190,40</b>	<b>7.018,93</b>
<b>[E] Totale risorse confermate post istruttoria ex art. 44 e ai sensi degli art. 241 e 242 [E = F + G + H + I]</b>			<b>3.342,40</b>	<b>1.486,13</b>	<b>2.190,40</b>	<b>7.018,93</b>
Esito istruttoria ex art. 44 comma 7 e ex art. 241 e 242	<b>[F] Risorse confermate a esito valutazione ex art. 44 per interventi</b>		2.329,35	1.392,52	1.931,26	5.653,13
	<b>[F1] Risorse di cui al comma 7.a<sup>10</sup></b>		2.329,35	894,90	939,60	4.163,85
	<b>[F2] Risorse di cui al comma 7.b<sup>11</sup></b>		0,00	497,62	991,66	1.489,28
	<b>[G] Risorse per CIS</b>		0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>[H] Risorse derivanti da assegnazioni di legge</b>		0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>[I] Risorse riprogrammabili a esito valutazione ex art. 44 e assegnate in sezioni speciali ex art. 241 e 242</b>		1.013,05	93,61	259,14	1.365,80
<b>[L] Nuove assegnazioni FSC 2014-2020 per sezioni speciali PSC</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>[M] Totale risorse PSC [M = E + L]</b>			<b>3.342,40</b>	<b>1.486,13</b>	<b>2.190,40</b>	<b>7.018,93</b>
di cui:			<b>[N] Sezione ordinaria PSC [N = F + G + H]</b>			5.653,13
Articolazione per sezioni PSC			<b>[O] Sezioni speciali PSC [O = I + L]</b>			1.365,80



## Il Fondo Sviluppo e Coesione 2021-2027

La Legge di Bilancio 2020 ha assegnato al FSC 2021-2027 una dotazione di 73,5 miliardi di euro.

Una parte di queste risorse è stata utilizzata per alcuni interventi deliberati dal CIPESS (ad esempio, in Sicilia sono stati finanziati molti progetti di adeguamento della rete stradale).

<https://www.ministroperilsud.gov.it/it/comunicazione/notizie/cipess-anticipo-fsc-infrastrutture/>

La disponibilità complessiva attuale del Fondo è pari a circa 55,9 miliardi di euro.

Le risorse del FSC 2021-2027 sono assegnate ad obiettivi strategici articolati nelle 12 aree tematiche già definite per i PSC.

# FONDO SVILUPPO E COESIONE 2021-2027

*Sintesi degli obiettivi strategici*



*Ministero per il Sud e  
la Coesione territoriale*



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

FormezPA

Grazie dell'attenzione

---

Raffaele Colaizzo  
r.colaizzo@tiscali.it



NUOVI PERCORSI DI SVILUPPO  
DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA  
DELLA REGIONE SICILIANA

FormezPA