



Delibera della Giunta Regionale n. 156 del 14/04/2021

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 2 - Direzione Generale per lo sviluppo economico e le attività produttive

U.O.D. 94 - STAFF - Sportello Unico Regionale per le Attività produttive (S.U.R.A.P)

Oggetto dell'Atto:

S.U.R.A.P. - SPORTELLO UNICO REGIONALE PER LE ATTIVITA' PRODUTTIVE. APPROVAZIONE DELLE LINEE GUIDA IN MATERIA DI SPORTELLO UNICO PER LE ATTIVITA' PRODUTTIVE.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a) la Regione Campania promuove misure volte a semplificare, razionalizzare e rendere maggiormente efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa;
- b) in attuazione dell'articolo 29, comma 1 dello Statuto della Regione Campania, la Regione Campania promuove la semplificazione normativa e amministrativa, razionalizzando i procedimenti e le azioni di competenza e rendendo più semplice e diretto il rapporto tra amministrazione, cittadino, impresa;
- c) in attuazione del principio della libertà di iniziativa economica sancito dal Trattato dell'Unione europea, dall'articolo 41 della Costituzione, dall'articolo 7 dello Statuto in materia di iniziativa economica e coesione economico-sociale, la Regione Campania promuove la liberalizzazione delle attività economiche e la semplificazione dei procedimenti amministrativi di competenza, eliminando le indebite restrizioni all'accesso alle attività economiche e d'impresa;

PREMESSO altresì che

- a) la Legge Regionale 14 ottobre 2015, n. 11 "Misure urgenti per semplificare, razionalizzare e rendere più efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa. Legge annuale di semplificazione 2015", ha istituito, all'art.19, lo Sportello Unico Regionale per le Attività Produttive (SURAP) al fine di semplificare la vita produttiva dei cittadini e delle attività economiche, rendere concretamente possibile l'apertura di una nuova impresa in tempi certi e assicurare procedure e scadenze definite per l'esercizio di tutte le iniziative di carattere produttivo;
- b) tra gli obiettivi prioritari del SURAP, individuati dall'art. 19 comma 2 della Legge annuale di semplificazione 2015, rientrano:
 - b1.** perseguire lo sviluppo di condizioni di contesto più favorevoli per l'insediamento e per lo sviluppo delle imprese e delle reti di imprese;
 - b2.** garantire il diritto delle imprese ad operare in un quadro normativo certo e semplificato, al fine di assicurare la massima trasparenza dei procedimenti, riducendo al minimo i margini di discrezionalità della pubblica amministrazione, i tempi burocratici e, in ogni caso, eliminando ogni adempimento non indispensabile;
 - b3.** attivare il processo e le condizioni per la progressiva riduzione degli oneri amministrativi a carico delle imprese, in conformità a quanto previsto dalla normativa europea;
- c) il comma 2 dell'art. 21 della L.R. n. 11/2015 prevede inoltre che, per assicurare una *governance* basata sulla leale collaborazione, sul coordinamento e sulla condivisione, nel rispetto dei termini dei procedimenti, la Giunta regionale promuove ogni utile iniziativa di consultazione con i rappresentanti delle associazioni di categoria maggiormente rappresentative a livello nazionale ed operanti in Regione;
- d) la Legge Regionale 14 ottobre 2015, n. 11 "Misure urgenti per semplificare, razionalizzare e rendere più efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa. Legge annuale di semplificazione 2015" (Legge annuale di semplificazione 2015), stabilisce all'art. 21 comma 1 che il Dirigente del SURAP svolge compiti di gestione e di coordinamento delle attività e, in particolare, anche con il supporto degli altri uffici regionali competenti;

- d1.** svolge le funzioni di garante regionale dell'imprenditore, esercitando attività d'impulso nei confronti delle diverse strutture regionali interessate da procedimenti amministrativi in materia di attività economiche e d'impresa;
- d2.** cura la diffusione di interpretazioni normative e prassi applicative uniformi e condivise;
- d4.** promuove l'adeguamento e la standardizzazione della modulistica unica e l'omogeneizzazione dei procedimenti;

CONSIDERATO che

- a) in data 24 gennaio 2020 è stato rinnovato il protocollo d'intesa tra Regione Campania e Unioncamere Campania per promuovere sul territorio regionale un'offerta di servizi SUAP omogenea e standardizzata, massimizzando efficacia, semplificazione e contenimento dei costi;
- b) con Decreto Dirigenziale n. 2 del 08/07/2020 del S.U.R.A.P. - Sportello Unico Regionale per le Attività Produttive è stato approvato il "Piano di lavoro tra il SURAP ed il FORMEZ PA luglio 2020 - giugno 2021";
- c) la Regione Campania con Delibera n. 437 del 3 agosto 2020, ha costituito a supporto delle funzioni dello Staff 50 02 94 - Sportello Unico per le Attività Produttive (S.U.R.A.P.) il "Centro di Competenza Regionale a supporto delle attività del SURAP";
- d) le principali tematiche che vedono coinvolto il suddetto Centro di Competenza Regionale a supporto delle attività del SURAP sono individuate nelle seguenti:
- monitoraggio e supporto ai SUAP comunali riguardo l'adeguamento alle modalità telematiche di gestione delle istruttorie e l'adozione della modulistica unificata e standardizzata (art. 19 comma 3, art. 21 comma 1 e, 1f) L.R. 11/2015);
 - adozione di ulteriore modulistica standardizzata, per attività non comprese nell'allegato A al D.Lgs. 222/2016;
 - assistenza ai SUAP nell'interpretazione e nell'applicazione della normativa di riferimento, necessari per l'insediamento, l'avvio e l'esercizio di attività produttive di beni e servizi, allo scopo di favorire l'adozione di procedure e prassi amministrative uniformi su tutto il territorio regionale (art. 20 comma 1 lett. f) L.R. 11/2015);
 - standardizzazione delle procedure a livello regionale (art. 19 comma 3 e art. 21 comma 1 lett. c L.R. 11/2015);
 - attività di formazione ai SUAP e agli Enti terzi coinvolti nel procedimento unico;
 - redazione di Linee-guida operative sul regolamento SUAP di cui al D.P.R. del 7 settembre 2010, n. 160;
 - realizzazione e operatività di una comunità professionale di responsabili SUAP e di referenti degli Enti terzi (art. 21 comma 1 lett. g L.R. 11/2015);
 - redazione di proposte di semplificazione su materie e settori riguardanti i procedimenti che fanno capo ai SUAP.
- e) con Decreto Dirigenziale n. 1 del 23/02/2021 del S.U.R.A.P. - Sportello Unico Regionale per le Attività Produttive- è stato approvato il Programma regionale per favorire la crescita dei SUAP campani per l'anno 2021, che prevede, tra l'altro, la predisposizione di Linee Guida per i SUAP della Campania;

CONSIDERATO altresì che

- a) nell'ambito dell'attività di supporto fornita da Formez PA a valere sul progetto "Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione" e nell'ambito del "Piano di lavoro

tra il SURAP ed il FORMEZ PA luglio 2020 - giugno 2021”, approvato con Decreto Dirigenziale n. 2 del 08/07/2020 del S.U.R.A.P., è stato elaborato un documento relativo alle “Linee Guida in materia di Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) di cui al D.P.R. 7 settembre 2010 n. 160 e in attuazione dell’art. 19 della legge regionale 14 ottobre 2015 n. 11.”;

- b) tale documento è stato esaminato ed implementato nell’ambito dei lavori del menzionato Centro di Competenza Regionale a supporto del SURAP ed è stato condiviso, oltre che con le Camere di Commercio della Campania, anche con ANCI Campania e UPI Campania;
- c) le Linee guida rappresentano uno strumento operativo volto a fornire agli addetti ai SUAP comunali, agli imprenditori o aspiranti tali, e ai loro intermediari che a vario titolo sono coinvolti nei procedimenti di competenza del SUAP, interpretazioni uniformi in merito alla normativa nazionale e regionale vigente in materia di sportello unico e di procedimento amministrativo, nonché indicazioni operative sugli iter procedurali previsti dal Regolamento approvato con D.P.R. n. 160/2010 e sulle formalità relative agli adempimenti necessari per l’insediamento, l’avvio e l’esercizio di attività produttive di beni e servizi;

TENUTO CONTO che

- a) i Comuni, in qualità di enti territoriali più vicini ai cittadini e alle imprese, sono i soggetti fortemente coinvolti, attraverso i propri SUAP, nel rispondere direttamente alle istanze delle imprese e sono chiamati a rendere maggiormente efficaci ed efficienti i propri “sportelli unici”;
- b) in conseguenza dell’attuale quadro congiunturale, caratterizzato dalla crisi economico-sociale determinata dalla pandemia da Covid 19, risulta ancora più sentita dal tessuto produttivo campano la necessità di attivare iniziative a supporto degli sportelli unici comunali al fine di favorire e standardizzare l’esercizio delle proprie funzioni, a servizio dei cittadini e delle imprese;
- c) occorre realizzare una serie di interventi in materia di semplificazione e standardizzazione amministrativa nell’ambito delle competenze dei SUAP, volte a favorire l’utenza degli sportelli, costituita da cittadini e imprese, oltre che per favorire la celerità e il buon funzionamento degli uffici pubblici competenti;

RITENUTO pertanto

- a) di dover approvare le allegate “Linee Guida in materia di Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) di cui al D.P.R. 7 settembre 2010 n. 160 e in attuazione dell’art. 19 della legge regionale 14 ottobre 2015 n. 11.”, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- b) di dover incaricare lo Staff 50.02.94 – SURAP- presso la Direzione Generale per lo Sviluppo economico e le Attività produttive, di porre in essere le conseguenti attività di comunicazione e divulgazione, d’intesa con Anci, Formez ed Unioncamere, nei confronti dei Comuni della Campania delle Linee guida così approvate, allo scopo di favorirne la capillare e tempestiva diffusione sul territorio regionale;

VISTI

l’articolo 29 dello Statuto della Regione Campania;
il D.P.R. 7 settembre 2010 n. 160;
la legge regionale n. 11/2015;

il Decreto n.1/2020 del SURAP;
il Decreto n. 2/2020 del SURAP;
la Delibera della Giunta regionale della Campania n. 437 del 3 agosto 2020;
il Decreto n. 1/2021 del SURAP;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati:

1. di approvare le allegate “Linee Guida in materia di Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) di cui al D.P.R. 7 settembre 2010 n. 160 e in attuazione dell’art. 19 della legge regionale 14 ottobre 2015 n. 11.”, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di incaricare lo Staff 50.02.94 – SURAP- presso la Direzione Generale per lo Sviluppo economico e le Attività Produttive, di porre in essere le conseguenti attività di comunicazione e divulgazione, d’intesa con Anci, Formez ed Unioncamere, nei confronti dei Comuni della Campania delle Linee Guida così approvate, allo scopo di favorirne la capillare e tempestiva diffusione sul territorio regionale;
3. di trasmettere il presente provvedimento all’Assessore alle Attività Produttive, all’Assessore alla Semplificazione Amministrativa ed al Turismo, agli Uffici di Gabinetto, alle Direzioni Generali, al SURAP, all’Ufficio competente per la pubblicazione sul B.U.R.C..