



"Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione"
CPU J59J16000760006

Seminario
***La semplificazione delle attività d'impresa: le novità legislative
e i SUAP in Puglia***

**Attuazione della riforma nei Suap:
benefici e criticità
a cura di Pietro D'Amico**

(Dirigente A.O. I Affari Generali e Sviluppo Locale del Comune di Monopoli)

**Bari, 18 maggio 2017
Sala Conferenze (V piano), Regione Puglia, Via G. Gentile n. 52**

Formez^{PA}

I temi più interessanti proposti dalla legge delega (L.124/2015)

- Facilitare e semplificare attraverso ICT: riduzione necessità di accesso fisico agli uffici
- Digital first ('innanzitutto digitale')
- Semplificare regole di cooperazione applicativa
- SPID (Sistema Pubblico di Identità Digitale)
- Nuova revisione della conferenza dei servizi
- Nuova disciplina generale del silenzio assenso
- Nuova disciplina in materia di Scia
- Standardizzazione modulistica

Sviluppi operativi del «digital first» sui Suap: stato dell'arte a DPR 160/2010 già vigente

- Domande, dichiarazioni, scia presentate al suap esclusivamente in modalità telematica (art.2, comma 2)
- Suap provvede ad inoltrare ad altri uffici e pp.aa. solo in modalità telematica che adottano tecniche di ricezione e trasmissione in modalità telematica (art. 2, comma 3)
- Suap risponde al richiedente solo in modalità telematica (art. 4, comma 1)
- Verifica Scia in modalità informatica (art. 5, comma 4)

Sviluppi operativi del «digital first» sui Suap: criticità prima della riforma

- Identità digitale dell'istante/dichiarante
- Trasmissione degli atti in formato digitale (pec strumento limitato)
- Cooperazione applicativa molto limitata e sperimentata in pochissimi casi
- Cronica riluttanza degli enti (funzionari) ad istruire pratiche esclusivamente in modalità digitale
- Impreparazione strutturale degli enti in termini di dotazione tecnologica (gestione istruttoria e conservazione)
- Mercato SW non altezza del Legislatore

Sviluppi operativi del «digital first» sul Suap gli interventi della riforma

- **spid, ricevuta elettronica** (art. 18 bis legge 241/90) che può essere anche avvio del procedimento (...**difficile**);
- in caso di Scia verifica formale della documentazione e trasmissione **immediata** agli altri enti interessati (art. 5 comma 4)
- Comunicazioni tra Suap e altri enti solo telematica (norma già in vigore)...problemi nell'applicazione concreta anche post riforma (**pratica nasce digitale si trasforma in cartacea**)
- art. 47 CAD prevedeva e prevede obbligo di comunicazione telematica tra enti e sanzione per dirigenti inottemperanti (chi la fa valere ?)
- *Tutti gli atti istruttori e i pareri tecnici richiesti sono comunicati in modalità telematica dagli organismi competenti al responsabile del SUAP* (Art. 7 comma 4 DPR 160/10) abrogato dal D.Lgs. 127/2016 (**perché?**)
- Stimolo alla gestione delle conferenze dei servizi in modalità telematica (solo teorico auspicio)

Nuova revisione della conferenza di servizi **la semplificata asincrona**

- Sempre indetta se occorre acquisire più assensi, pareri o nullaosta (art. 7 comma 3 del DPR 160/2010 e art. 14 comma 2 della L. 241/1990): **per i SUAP è frequentissima!!**
- Indizione entro 5 gg da istanza telematica con comunicazione che contiene: oggetto determinazione finale, istanza e documenti parte o credenziali accesso telematico;
- Indizione indica: termine di 15 gg per integrazione documentazioni; termine di 45/90 gg entro cui rendere rispettive determinazioni; data della simultanea (entro 10 gg dalla scadenza dei 45/90. (criticità gestione termini)

Nuova revisione della conferenza di servizi **la semplificata asincrona**

- Entro 45/90 gg le PP.AA. coinvolte possono:
 - A) **Produrre assenso non condizionato;**
 - B) **Produrre assenso con condizioni** (normative o discrezionali) chiare e analitiche
 - C) **Produrre dissenso motivato** con eventuale indicazione di modifiche al progetto
 - D) **Non rispondere: assenso senza condizioni**
 - E) **Rispondere in modo generico/senza motivazione: assenso senza condizioni**

Nuova revisione della conferenza di servizi **la semplificata asincrona**

Decorso il termine di 45/90 gg da comunicazione di indizione, il SUAP:

- Determina **conclusione positiva**: in caso di atti di assenso implicito, senza condizioni o con condizioni che non apportano «modifiche sostanziali alla decisione oggetto della conferenza»
- Determina **conclusione negativa**: in caso uno o più atto di dissenso non superabili
- Avvia svolgimento **conferenza simultanea sincrona**

La conferenza simultanea sincrona

- Si tiene a valle della simultanea asincrona ovvero in casi di particolare complessità;
- Prevede partecipazione contestuale delle PP.AA. Anche in modalità telematica
- Si conclude entro 45/90 gg
- Stato, regione e comuni vi partecipano con un unico rappresentante; altre PP.AA. competenti possono supportare il rappresentante unico.
- Determinazioni conclusiva sulla base delle posizioni prevalenti (?!) espresse in conferenza; assenso senza condizioni delle P.A. che non hanno partecipato alle riunioni o hanno partecipato ma non si sono determinate entro il termine di conclusione.

Conseguenze pratiche del nuovo impianto della Conferenza di servizi

- Tempi ristrettissimi = moltiplicarsi dei silenzio assenso senza condizioni
- Le conferenze simultanea sincrone non sono realmente casi eccezionali
- Cronico problema delle conferenze deserte o quasi deserte permane
- Rappresentante unico: CHI L'HA VISTO?
- I 'ritardatari' possono sollecitare annullamento in autotutela della determinazione conclusiva (questa previsione mina gravemente l'impianto di semplificazione)

Le conseguenze applicative della revisione in autotutela della determinazione conclusiva (art. 14- quater della 241/90)

- **La P.A. negligente** la cui inerzia è sostituita da silenzio assenso **può chiedere l'annullamento d'ufficio** (21 nonies) della determinazione conclusiva della conferenza;
- Se lo fa si apre una **nuova conferenza**; annullamento d'ufficio può determinarsi entro 18 mesi dalla determinazione conclusiva
- P.A. che hanno partecipato alla conferenza possono chiedere **revoca** della determinazione previa nuova conferenza
- Annullamento d'ufficio (21 nonies) può determinare **danno** nei confronti del destinatario; revoca impone pagamento **indennizzo** se interessato dimostra danno (21 quinquies)
- **Provvedimento finale spetta al SUAP (!!)**
- Problema nella gestione delle responsabilità. Piccolo aiuto da art. 14 bis, comma 4: *«restano ferme le responsabilità dell'amministrazione, nonché quelle dei singoli dipendenti nei confronti dell'amministrazione, per l'assenso reso, ancorchè implicito»*

Nuova disciplina del silenzio assenso

- I benefici del nuovo art. 17 bis della Legge 241/1990: silenzio assenso tra amministrazioni pubbliche diventa regola;
- 30 gg o 90 gg (ambiente, paesaggio, beni culturali, salute)
- Perché trasmissione schema provvedimento finale?

Le dinamiche applicative della nuova disciplina SCIA nei Suap

- Il principio del once-only è realmente effettivo? (frequentemente ignorato; art. 7 dpr 160/2010 prevede 30 gg per integrazione documento; art. 14bis 15gg in conferenza asincrona...)
- Riordino della disciplina: Scia, Scia unica, Scia condizionata
- Positivo l'obbligo di modulistica unica
- Positivo il decreto di mappatura dei procedimenti (222/16)
- Per i Suap la Conferenza Unificata del 4 maggio 2017 ha approvato modulistica unica per commercio; attività produttive; notifica sanitaria per operatori settore alimentare;
- Criticità in correlazione tra tali moduli Conf.Unificata e modulistica per pratiche edilizie

Conclusioni

- Le riforme possono solo contribuire a semplificare. Ruolo decisivo è svolto dagli interpreti della Pubblica Amministrazione.
- Anche una legge semplice può diventare un ostacolo nelle mani di un interprete «diversamente...competente».
- Possibile sviluppo della riforma:
 - a) Obbligo di formazione e aggiornamento correlati alla retribuzione dei dirigenti e del personale;
 - b) Piattaforma telematica unica;
 - c) Monitoraggio degli effetti della riforma direttamente dalla 'trincea'.































