

Progetto "Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione"

CPU J59J16000760006

Seminario
Il SUAP e i Servizi Sanitari di Prevenzione

Nuove norme e modulistica standardizzata

a cura di Federica Cacciatore

Potenza, 17 aprile 2018
Sala "Gregorio Inguscio", Regione Basilicata, Via Vincenzo Verrastro n. 9

Standardizzazione della modulistica: le fonti normative

D.Lgs. 30/06/2016, n. 126

«Attuazione della delega in materia di segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) (...)»

- ▶ Le amministrazioni statali adottano moduli unificati e standardizzati che definiscono i contenuti tipici del procedimento e la relativa organizzazione dei dati
- ▶ I moduli sono adottati, in sede di Conferenza unificata, con accordi o con intese (art. 2, c. 1)

Standardizzazione della modulistica: le fonti normative

D.Lgs. 30/06/2016, n. 126

«Attuazione della delega in materia di segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) (...)»

- ▶ Le amministrazioni pubblicano i moduli sui loro siti (art. 2, c. 2)
- ▶ Previsione di sanzioni per mancata pubblicazione – illecito disciplinare (art. 2, c. 5)
- ▶ È vietata ogni richiesta di informazioni o documenti ulteriori rispetto a quelli indicati nella modulistica, ovvero di documenti già posseduti dalla p.a. (art. 2, c. 4)

Standardizzazione della modulistica: le fonti normative

D.Lgs. 30/06/2016, n. 126

«Attuazione della delega in materia di segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) (...)»

- Sul sito di ciascuna amministrazione è indicato il SUAP al quale presentare la SCIA, anche in caso di procedimenti connessi di competenza di altre amministrazioni (art. 3, c. 1, lett. c)
- Se per lo svolgimento di un'attività soggetta a SCIA sono necessarie altre SCIA ecc., l'interessato presenta un'unica SCIA al SUAP, che la trasmette immediatamente alle altre amministrazioni interessate (art. 3, c. 2)

Standardizzazione della modulistica: le fonti normative

D.Lgs. 25/11/2016, n. 222

«Individuazione di procedimenti oggetto di autorizzazione, segnalazione certificata di inizio attività (SCIA), silenzio assenso e comunicazione (...))»

- ▶ TABELLA A allegata, che individua i regimi amministrativi per attività commerciali e assimilate, edilizia e ambiente

La notifica sanitaria nel D.Lgs. 222/2016

1.2. Esercizio di vicinato nel settore alimentare

	ATTIVITA	REGIME AMMINISTRATIVO	CONCENTRAZIONE DI REGIMI AMMINISTRATIVI	RIFERIMENTI NORMATIVI
4.	Apertura Trasferimento di sede Ampliamento	SCIA unica	<p>SCIA per apertura, trasferimento di sede e ampliamento dell'esercizio più SCIA per notifica sanitaria:</p> <p>La notifica sanitaria deve essere presentata compilando un apposito allegato della SCIA unica che deve essere trasmesso a cura del SUAP alla ASL. Per la notifica sanitaria non devono essere richieste asseverazioni.</p> <p><u>In caso di attività che prevede anche un'occupazione di suolo pubblico, è necessaria la relativa concessione.</u></p> <p>Per la vendita di specifici prodotti di cui alla sottosezione n. 1.10, si applicano i regimi amministrativi ivi previsti.</p>	<p>D.Lgs. n. 59/2010, art. 65, c. 1</p> <p>D.Lgs. n. 114/1998, art. 4, c. 1 lett. d) e 7</p> <p>D.Lgs. n. 114/1998, art. 26, c. 5</p> <p>Regolamento n. 852/2004/CE del Parlamento europeo e del Consiglio sull'igiene dei prodotti alimentari</p>
	<u>In caso di esercizio con superficie totale lorda, comprensiva di servizi e depositi (es. magazzini), superiore a 400 mq, o comunque se l'attività ricade in uno qualsiasi dei punti dell'Allegato I al</u>	SCIA unica	<p>SCIA per apertura, trasferimento di sede e ampliamento dell'esercizio più SCIA per notifica sanitaria più SCIA per prevenzione incendi:</p> <p>La SCIA prevenzione incendi deve essere presentata compilando l'allegato della SCIA unica che deve es</p>	D.P.R. n. 151/2011 - Allegato I, punto 69

La notifica sanitaria deve essere presentata compilando un apposito allegato della SCIA unica che deve essere trasmesso a cura del SUAP alla ASL.

Per la notifica sanitaria non devono essere richieste asseverazioni.

La notifica sanitaria nel D.Lgs. 222/2016

- ▶ Eliminazione degli oneri informativi inutili (asseverazioni e relazioni tecniche)
 - ✓ *Ritorno alla funzione comunicativa prevista nel Reg.CE n. 852/2004*
 - ✓ *Confronto con la comunicazione sanitaria ai fini della registrazione in uso presso altri Paesi europei – in Italia eccessivamente gravosa*

- ▶ Concentrazione dei regimi amministrativi e presentazione contestuale delle SCIA
 - ✓ *La notifica sanitaria deve essere **presentata sempre al SUAP**, che opera da tramite con le amministrazioni e gli enti coinvolti*

Le ragioni della semplificazione della notifica sanitaria

► Cosa prevede l'art. 6 del Reg.CE n. 852/2004:

«1. **Gli operatori del settore alimentare collaborano con le autorità competenti** conformemente ad altre normative comunitarie applicabili o, in mancanza, conformemente alla legislazione nazionale.

2. In particolare, **ogni operatore del settore alimentare notifica all'opportuna autorità competente**, secondo le modalità prescritte dalla stessa, **ciascuno stabilimento posto sotto il suo controllo** che esegua una qualsiasi delle fasi di produzione, trasformazione e distribuzione di alimenti **ai fini della registrazione del suddetto stabilimento**.

Gli operatori del settore alimentare **fanno altresì in modo che l'autorità competente disponga costantemente di informazioni aggiornate sugli stabilimenti**, notificandole, tra l'altro, **qualsivoglia cambiamento significativo di attività nonché ogni chiusura di cambiamenti esistenti**».

Le ragioni della semplificazione della notifica sanitaria

► L'accordo Stato-Regioni-Provv. Autonome del 29 aprile 2010 ha poi aggravato la notifica principalmente in due direzioni:

1. *prevedendo che essa fosse effettuata mediante una **DIA** (poi **SCIA**) invece che mediante una semplice comunicazione (pur facendo riferimento a una «semplice notifica», Sez. 2);*
2. *prevedendo che l'O.S.A. presentasse la notifica, «accompagnata almeno da una **relazione tecnica** e da una **planimetria dei locali** ove si svolge l'attività» (Sez. 2).*

Le ragioni della semplificazione della notifica sanitaria

- ▶ Alterazione della ragione originaria per l'introduzione della notifica sanitaria ai fini della registrazione, da strumento atto a favorire e semplificare i **controlli in loco**, a strumento di **controllo documentale**, che ha incorporato in molti casi le precedenti autorizzazioni sanitarie.

La semplificazione e standardizzazione della notifica sanitaria

▶ Accordo in Conferenza unificata del 4 maggio 2017

✓ *Modulo di notifica sanitaria*

▶ Accordo in Conferenza unificata del 6 luglio 2017

✓ *Integrazione alla Masterlist contenuta nella notifica, al fine di estenderne l'utilizzo a tutti gli O.S.A., anche per attività diverse da quelle commerciali*

I criteri di funzionamento del modulo

- ▶ Logica sottesa: prospettiva di informatizzazione dei procedimenti
- ▶ Vanno compilate soltanto le sezioni di interesse per l'O.S.A.

NOTIFICA AI FINI DELLA REGISTRAZIONE

(ART. 6, REG. CE N. 852/2004)

RELATIVA A:

- Avvio dell'attività (Riquadro 1)
- Subingresso (Riquadro 2)
- Modifica della tipologia di attività (Riquadro 3)
- Cessazione o sospensione temporanea dell'attività (Riquadro 4)

I criteri di funzionamento del modulo

- Le attività soggette a registrazione sono quelle previste nella cd. Masterlist 852 elaborata di concerto dal Ministero della Salute e dalle Regioni e Provv. Autonome

<p>1.2. TIPOLOGIA DI ATTIVITÀ (N.B.: <i>spuntare tutte le voci pertinenti</i>)</p> <p><input type="checkbox"/> Produzione primaria (non destinata all'autoconsumo e non già registrata in altri elenchi):</p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Caccia - Centro di raccolta selvaggina cacciata<input type="checkbox"/> Pesca - Imbarcazioni da pesca<input type="checkbox"/> Raccolta molluschi bivalvi vivi - Imbarcazioni per raccolta di molluschi bivalvi vivi<input type="checkbox"/> Vendita diretta di latte crudo presso l'allevamento di produzione<input type="checkbox"/> Vendita diretta di uova presso l'allevamento di produzione<input type="checkbox"/> Vendita diretta di miele da parte dell'apicoltore<input type="checkbox"/> Raccolta di funghi e tartufi<input type="checkbox"/> Raccolta di vegetali spontanei (esclusi funghi e tartufi)<input type="checkbox"/> Coltivazioni permanenti ad uso alimentare umano<input type="checkbox"/> Coltivazioni non permanenti ad uso alimentare umano <p><input type="checkbox"/> Vegetali – produzione, trasformazione e confezionamento:</p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Conserve e semiconserve vegetali (II^a gamma)<input type="checkbox"/> Vegetali congelati e surgelati (III^a gamma)<input type="checkbox"/> Prodotti pronti all'uso o "fresh cut" (IV^a gamma)<input type="checkbox"/> Ortofrutticoli precotti (V^a gamma)<input type="checkbox"/> Vegetali secchi e/o tostati comprese le spezie<input type="checkbox"/> Bevande/succhi di frutta e/o di ortaggi<input type="checkbox"/> Olio<input type="checkbox"/> Grassi vegetali<input type="checkbox"/> Vini e mosti<input type="checkbox"/> Alcolici (distillazione, rettifica e miscelatura)<input type="checkbox"/> Sidro e altri vini a base di frutta<input type="checkbox"/> Birra, malto e altre bevande fermentate non distillate<input type="checkbox"/> Molitura del frumento ed altri cereali<input type="checkbox"/> Lavorazione del riso<input type="checkbox"/> Altre lavorazioni di semi, granaglie e legumi<input type="checkbox"/> Amidi e prodotti amidacei<input type="checkbox"/> Zucchero<input type="checkbox"/> Caffè	<p><input type="checkbox"/> Altri alimenti - produzione e trasformazione:</p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Bibite analcoliche, acque minerali ed altre acque in bottiglia<input type="checkbox"/> Ghiaccio<input type="checkbox"/> Sale - estrazione<input type="checkbox"/> Sale iodato <p><input type="checkbox"/> Alimenti di origine animale –registrazione per produzione, trasformazione e confezionamento (se non è richiesto il riconoscimento):</p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Prodotti della pesca - macellazione ed eviscerazione presso aziende di acquacoltura per vendita diretta al consumatore o a dettaglianti della Provincia/province contermini<input type="checkbox"/> Avicoli e/o cunicoli - macellazione presso aziende agricole<input type="checkbox"/> Carne, prodotti a base di carne e preparazioni di carne - lavorazione e trasformazione in impianti non soggetti a riconoscimento, funzionalmente annessi a esercizio di vendita, contigui o meno ad essi<input type="checkbox"/> Prodotti della pesca - lavorazione e trasformazione in impianti non soggetti a riconoscimento, funzionalmente annessi a esercizi di vendita, contigui o meno ad essi<input type="checkbox"/> Prodotti dell'apicoltura - raccolta e lavorazione<input type="checkbox"/> Prodotti a base di latte - produzione in impianti non soggetti a riconoscimento<input type="checkbox"/> Produzione di alimenti in cucina domestica (home food) <p><input type="checkbox"/> Ristorazione:</p> <p><i>Ai fini della notifica sanitaria, per "ristorazione" si intendono le seguenti attività di somministrazione di alimenti e bevande, con o senza preparazione in loco:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Produzione pasti pronti per ristorazione collettiva (catering continuativo e per eventi)<input type="checkbox"/> Somministrazione pasti in ristorazione collettiva (mense, terminali di distribuzione, sedi per eventi e <i>banqueting</i>)<input type="checkbox"/> Ristorazione pubblica con somministrazione diretta (anche connessa con aziende agricole)
---	--

Alcuni esempi esteri di notifica sanitaria

APPLICATION FOR THE REGISTRATION OF A FOOD BUSINESS ESTABLISHMENT

(Regulation (EC) No. 853/2004 on the hygiene of foodstuffs, Article 6(2))

This form should be completed by food business operators in respect of new food business establishments and received by the relevant Food Authority 28 days before commencing food operations. On the basis of the activities carried out, certain food business establishments are required to be approved rather than registered. If you are unsure whether any aspect of your food operations would require your establishment to be approved, please contact [insert name of Food Authority] for guidance.

1. Address of establishment _____
(or address at which moveable establishment is kept) _____ Post code _____

2. Trading name of food business _____ Telephone no. _____

3. Full Name of food business operator(s) _____
(or Limited company where relevant)

4. Head Office address of food business operator _____
(where different from address of establishment) _____ Post code _____

Telephone no. _____ E-mail _____

5. Type of food activity (Please tick ALL the boxes that apply):

Staff restaurant/canteen/kitchen	<input type="checkbox"/>	Hospital/residential home/school	<input type="checkbox"/>
Retailer (including farm shop)	<input type="checkbox"/>	Distribution/warehousing	<input type="checkbox"/>
Restaurant/café/snack bar	<input type="checkbox"/>	Food manufacturing/processing	<input type="checkbox"/>
Market/ Market stall	<input type="checkbox"/>	Importer	<input type="checkbox"/>
Takeaway	<input type="checkbox"/>	Catering	<input type="checkbox"/>
Hotel/pub/guest house	<input type="checkbox"/>	Packer	<input type="checkbox"/>
Private house used for a food business	<input type="checkbox"/>	Moveable establishment e.g. Ice cream van	<input type="checkbox"/>
Wholesale/cash and carry	<input type="checkbox"/>	Primary producer - livestock	<input type="checkbox"/>
Food Broker	<input type="checkbox"/>	Primary producer - arable	<input type="checkbox"/>

Other (please give details):

6. If this is a new business, the date you intend to open _____

Signature of food business operator _____

Date: _____

Name: _____
(BLOCK CAPITALS)

LONDON BOROUGH OF MERTON
ENVIRONMENTAL HEALTH
MERTON CIVIC CENTRE
LONDON ROAD
MORDEN, SURREY SM4 5DX

AFTER THIS FORM HAS BEEN SUBMITTED,
FOOD BUSINESS OPERATORS MUST
NOTIFY ANY SIGNIFICANT CHANGE IN
ACTIVITIES TO THE ACTIVITIES STATED
ABOVE (INCLUDING CLOSURE) TO THE
FOOD AUTHORITY AND SHOULD DO SO
WITHIN 28 DAYS OF THE CHANGE(S)
HAPPENING.

Gran Bretagna



Servicio
Canario de Salud
Dirección General de Salud Pública

INSCRIPCIÓN EN EL REGISTRO GENERAL SANITARIO DE EMPRESAS ALIMENTARIAS Y ALIMENTOS



RGSEAA

Solicitud de inscripción para empresas que comercialicen productos de origen animal conforme al Reglamento (CE) nº 853/2004

- CAMBIO DE DOMICILIO INDUSTRIAL
- CAMBIO DE DOMICILIO SOCIAL
- AMPLIACIÓN DE ACTIVIDAD
- CAMBIO DE TITULARIDAD
- CESE DE ACTIVIDAD
- CESE TOTAL DE ACTIVIDAD (BAJA DE INSCRIPCIÓN)
- ANOTACIÓN DE ALMACÉN
- OTRA INFORMACIÓN

Comunicación previa para la inscripción de empresas que comercialicen productos de origen **NO** animal

DATOS DEL TITULAR DE LA EMPRESA ALIMENTARIA

APELLIDOS Y NOMBRE O RAZÓN SOCIAL		DNI/CIF/NIE	Nº Registro Sanitario (1)
DOMICILIO SOCIAL (calle, plaza, etc.)		NÚMERO	CÓDIGO POSTAL
MUNICIPIO		PROVINCIA	
TFNO. FIJO	TFNO. MÓVIL	FAX	
CORREO ELECTRÓNICO			
APELLIDO Y NOMBRE DEL REPRESENTANTE		DNI	TÍTULO DE REPRESENTACIÓN

(1) a rellenar en el caso de inscripción inicial

DATOS DE LA EMPRESA ALIMENTARIA

DOMICILIO DE LA INDUSTRIA (calle, plaza, etc.)		NÚMERO	CÓDIGO POSTAL
MUNICIPIO		PROVINCIA	
TFNO. FIJO	TFNO. MÓVIL	FAX	
CORREO ELECTRÓNICO			
CATEGORÍA			
<input type="checkbox"/> FABRICACIÓN-TRANSFORMACIÓN	<input type="checkbox"/> ENVASADO	<input type="checkbox"/> ALMACENISTA	<input type="checkbox"/> DISTRIBUCIÓN
<input type="checkbox"/> IMPORTACIÓN	<input type="checkbox"/> TRANSPORTE	<input type="checkbox"/> OTRA DIFERENTE (Especificar).....	

ACTIVIDAD(ES) ALIMENTARIA (S). Descripción de la actividad alimentaria y tipos de productos

*CLAVE	*CATEGORÍAS	*ACTIVIDADES
--------	-------------	--------------

* a rellenar por la administración

..... a de de 20

Firma y sello

Spagna

CAMBIO DE TITULARIDAD

APELLIDOS Y NOMBRE O RAZÓN SOCIAL DEL ANTERIOR TITULAR

CAMBIO DE DOMICILIO

<input type="checkbox"/> SOCIAL	DOMICILIO ANTERIOR
<input type="checkbox"/> INDUSTRIAL	

AMPLIACIÓN DE ACTIVIDAD

INDICAR NUEVAS ACTIVIDADES O CATEGORÍAS ALIMENTARIAS	*CATEGORÍAS
	*ACTIVIDADES

* a rellenar por la administración

CESE DE ACTIVIDAD

INDICAR LAS ACTIVIDADES O CATEGORÍAS EN LAS QUE CESA

OTRA INFORMACIÓN

ANOTACIÓN DE ALMACÉN

Instalaciones o centros dedicados exclusivamente al almacenamiento o depósito de productos envasados para uso de la propia empresa, situados dentro del ámbito territorial de la misma Comunidad Autónoma (Art. 5.1a) del Real Decreto 191/2011 de 18 de febrero (BOE de 8 de marzo).

	Calle, Plaza, Polígono, etc.	Municipio	Provincia
a)			
b)			
c)			
d)			

Declaro, bajo mi responsabilidad, que son ciertos los datos reseñados en la presente solicitud, que cumpla lo dispuesto en la legislación vigente que le resulte de aplicación y poner a disposición de las autoridades sanitarias toda la documentación que me sea requerida y que conozco que la inexactitud, falsedad u omisión, de carácter esencial, en cualquier dato, manifestación o documento que acompaña o se incorpore a esta solicitud, determinará la imposibilidad de continuar con el ejercicio de la actividad afectada desde el momento en que se tenga conocimiento de tales hechos, sin perjuicio de las responsabilidades penales, civiles o administrativas a que hubiera lugar.

..... a de de 20

Firma y sello

En cumplimiento de lo dispuesto en la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal, se informa que los datos personales recogidos en el presente documento, estarán incorporados en ficheros informatizados titularidad de esta Administración. Sus datos están a su entera disposición y tiene derecho a acceder a ellos, pudiendo rectificarlos y cancelarlos si así nos lo comunica.

SR/SRA DIRECTOR/A GENERAL DE SALUD PÚBLICA