



**PON GAS FSE 2007÷2013, Obiettivo Convergenza, Asse E - "Capacità istituzionale"
Progetto: "Semplifica Italia. Cantieri regionali per la semplificazione"**

Seminario

La semplificazione delle procedure per il rilascio dei titoli edilizi per cittadini e imprese

Lo Sportello Unico per l'Edilizia L'esperienza del Comune di Bari

a cura di Giovanni Biancofiore – Responsabile SUE, Comune di Bari

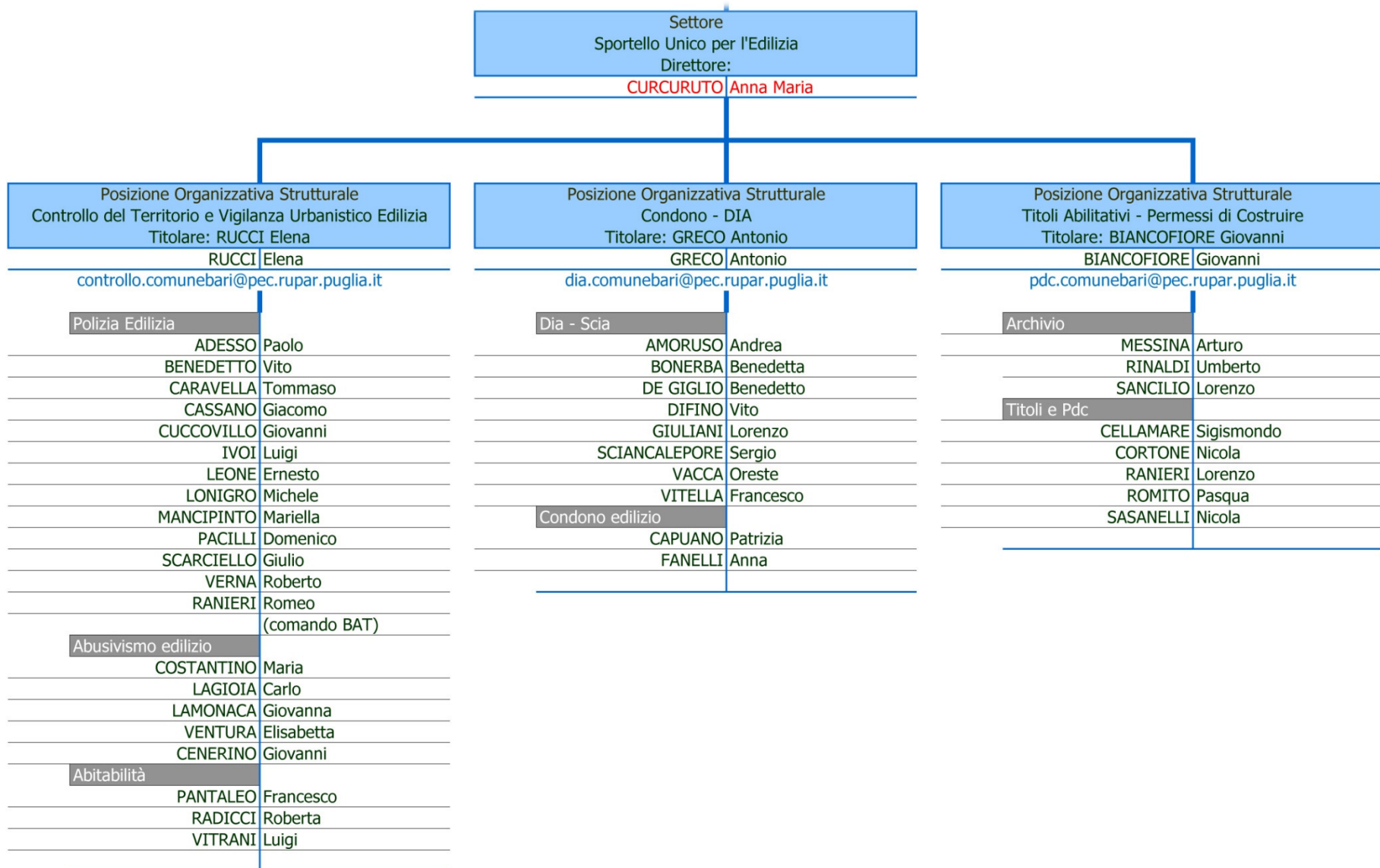
18 aprile 2013

Bari - Hotel Mercure Villa Romanazzi Carducci

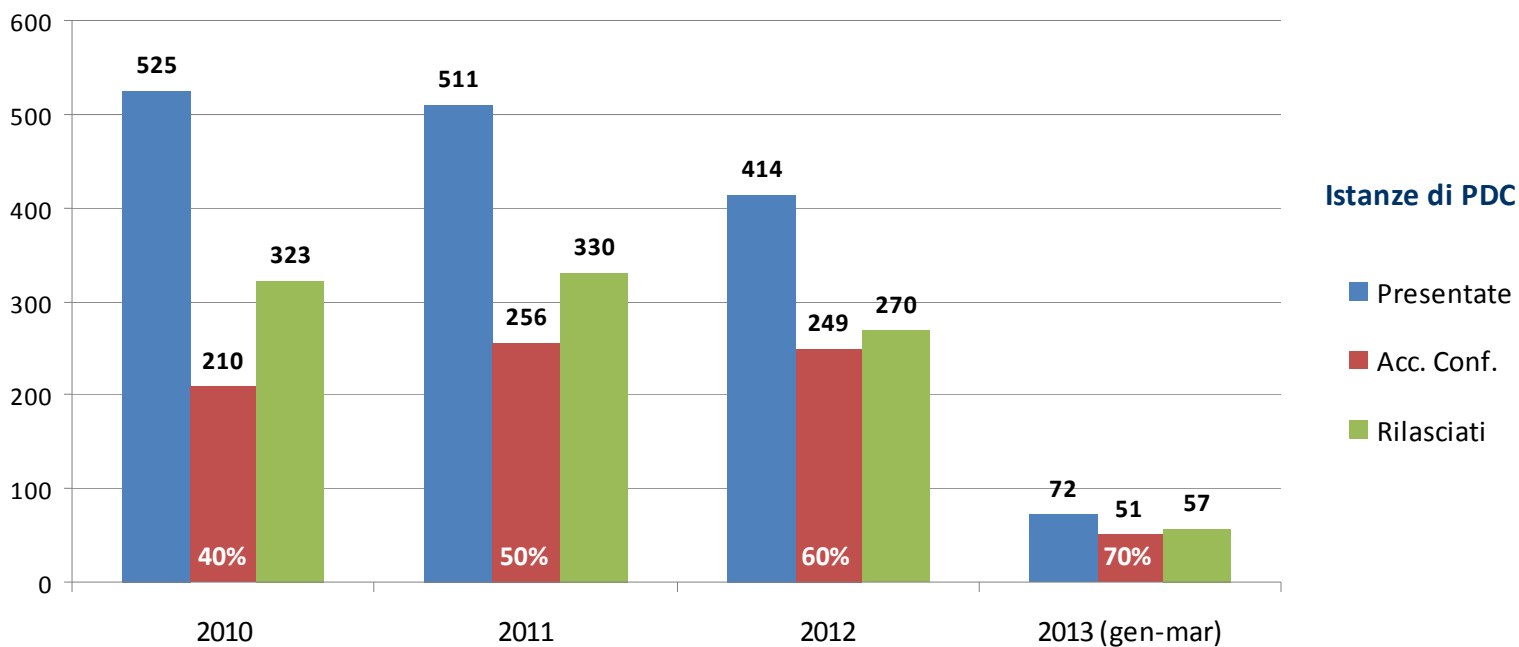
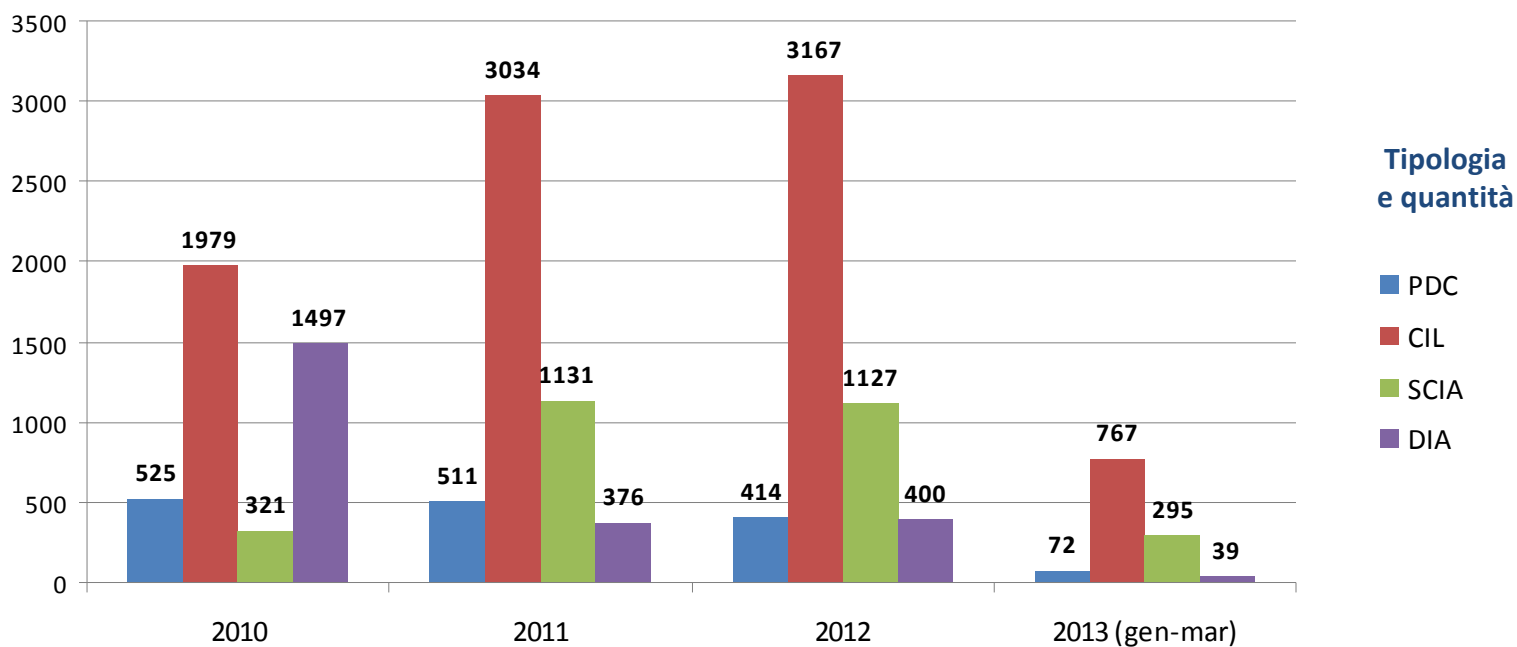
Formez_{PA}



SETTORE SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA – Organigramma



GLI EFFETTI DELLA SEMPLIFICAZIONE – Statistiche sulle istanze pervenute al SUE



SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA – L'esperienza del Comune di Bari

NEL **2011** SONO STATE PROTOCOLLATE OLTRE **5.000 PRATICHE EDILIZIE**.

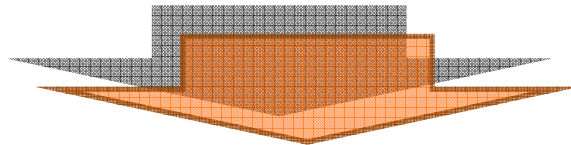
CIRCA IL **60%** E' STATO OGGETTO DI RICHIESTA DI INTEGRAZIONI TECNICHE DOVUTE ALLA CARENZA DI ELEMENTI ATTI A GARANTIRE IL CORRETTO ITER PROCEDURALE DELLE STESSE.

NEL **2012** SONO STATE PROTOCOLLATE OLTRE **5.000 PRATICHE EDILIZIE**.

CIRCA IL **40%** E' STATO OGGETTO DI RICHIESTA DI INTEGRAZIONI TECNICHE DOVUTE ALLA CARENZA DI ELEMENTI ATTI A GARANTIRE IL CORRETTO ITER PROCEDURALE DELLE STESSE.

LE CAUSE SONO DA RICERCARE PRINCIPALMENTE NELLA DISINFORMAZIONE E NELLA SCARSA RELAZIONE TRA IL S.U.E. E L'UTENZA CIRCA I DUE PRINCIPALI LIVELLI CONOSCITIVI:

- **QUELLO NORMATIVO;**
- **QUELLO PROCEDURALE.**



DA QUI LA NECESSITA' DI FARE CHIAREZZA SULLA:

- **DISCIPLINA** degli interventi (**livello normativo**);
- **DEFINIZIONE** delle procedure (**livello procedurale**).

SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA – L'esperienza del Comune di Bari

Predisposizione della MODULISTICA

a) **MANUTENZIONE STRAORDINARIA** consistente in opere e modifiche necessarie a rinnovare e sostituire parti non strutturali dell'edificio, non comportino aumento del numero di u.i., non implicino incremento dei parametri urbanistici, non mutino la destinazione d'uso, come di seguito descritti:

- *Rinnovamento e sostituzione di tramezzature interne, compresa la riorganizzazione della distribuzione interna dell'u.i.;*
- *Rifacimento dei tombagni esterni non portanti, a parità di forma, materiali, colori, dimensione ed ubicazione;*
- *Sostituzione di infissi, a parità di materiale e colore esterni, nonché dotati di vetro camera;*
- *Realizzazione e/o integrazione di impianti tecnologici e dei servizi igienico-sanitari che non alterino le strutture portanti e i profili altimetrici delle coperture;*
- *Realizzazione degli impianti di scarico degli insediamenti produttivi che non alterino le strutture portanti e i profili altimetrici di copertura;*
- *Ampliamento dei servizi igienico-sanitari interni e conseguente adeguamento degli impianti;*
- *Realizzazione di nuovi servizi igienici all'interno della singola unità funzionale;*
- *Installazione di impianti ascensore/montacarichi all'interno delle costruzioni;*
- *Opere finalizzate alla cablatura degli edifici per realizzare antenne collettive o reti via cavo per distribuire la ricezione nelle singole unità abitative, per accesso a servizi telematici e trasmissione dati;*
- *L'accorpamento di u.i., nel rispetto delle soglie dimensionali in relazione agli usi determinati dalle vigenti normative, conservando la legittima destinazione d'uso.*

b) Opere dirette a **SODDISFARE OBIETTIVE ESIGENZE CONTINGENTI E TEMPORANEE** e ad essere immediatamente rimosse al cessare delle necessità, e comunque entro un termine non superiore a novanta giorni;

c) Opere di **PAVIMENTAZIONE** e **FINITURA** di spazi esterni anche per aree di sosta;

d) Installazione di **PANNELLI SOLARI, FOTOVOLTAICI** e **TERMICI**, senza serbatoio di accumulo esterno, a servizio di edifici, da realizzare al di fuori delle zone di tipo A di cui al D.M. 1444/68 (entro i limiti di legge vigenti al momento della presentazione);

e) Realizzazione di **AREE LUDICHE** senza fini di lucro e di elementi di arredo delle aree pertinenziali degli edifici;

e-bis) **MODIFICHE INTERNE** di carattere edilizio sulla superficie coperta dei fabbricati adibiti ad esercizio d'impresa, ovvero le **MODIFICHE DELLA DESTINAZIONE D'USO** dei locali adibiti ad esercizio d'impresa.



Attività Edilizia Libera

Comunicazione Inizio Lavori

(ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 380 del 6 giugno 2001 come modificato dall'art. 5 della Legge del 22 maggio 2010 n° 73)

SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA – L'esperienza del Comune di Bari

Predisposizione della MODULISTICA

SCIA

Varianti al **PERMESSO DI COSTRUIRE**

MANUTENZIONE STRAORDINARIA (con parti strutturali)

RESTAURO e RISANAMENTO CONSERVATIVO

FRAZIONAMENTO di unità immobiliari



Segnalazione Certificata di Inizio Attività
(ai sensi dell'art. 22 del D.P.R. 6 giugno 2001 n°380, L. 30 luglio 2010 n°122)

DIA

Interventi di **NUOVA COSTRUZIONE** disciplinati
DA PIANI ATTUATIVI

(D.P.R. 380/01, art.22, comma 3, lett.b)

o
PdC

Interventi di **RISTRUTTURAZIONE EDILIZIA**

(D.P.R. 380/01, art.10, comma 1, lett.c)



Denuncia di Inizio Attività
(ai sensi degli artt. 22 e 23 del D.P.R. 6 giugno 2001 n°380,
come modificato dal D.Lgs. 27 dicembre 2002 n°301)

PdC

Interventi di **NUOVA COSTRUZIONE**

(D.P.R. 380/01, art.10, comma 1, lett.a)



Permesso di Costruire
(ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 380 del 6 giugno 2001)

SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA – L'esperienza del Comune di Bari

INFORMAZIONE / FORMAZIONE all'utenza

Sei in Home / Casa Edilizia e Territorio / - Sportello dell'Urbanistica / Modulistica

Modulistica

La sezione Modulistica di questo Sito Web, dispone di numerosi e versatili modelli prestrutturati, di facile compilazione.

-----> **OPERE EDILIZIE** <----- Le categorie di intervento edilizio e le relative procedure [383 KB]

-----> **QUADRO SINTETICO** <----- Interventi edilizi, procedure e modulistica [480 KB]

Casa Edilizia e Territorio

- Sportello dell'Urbanistica
- Informatizzazione del Piano Regolatore Generale
- Nuovo Regolamento Edilizio
- Bacheca
- Orari di accesso
- Tabella dei diritti di Segreteria
- Normativa Tecnica
- Consultazione delle

IL COMUNE

- Sindaco
- Giunta
- Consiglio Comunale
- Commissioni Consiliari
- Aziende Partecipate
- Organizzazione, Uffici e Recapiti

Art. 31 – definizione degli interventi

... gli **INTERVENTI DI RECUPERO** del patrimonio edilizio esistente sono così definiti:

a) manutenzione ordinaria riguardano le opere di **riparazione, rinnovamento e sostituzione delle finiture degli edifici** e quelle necessarie ad **integrare o mantenere in efficienza gli impianti tecnologici esistenti**;

b) manutenzione straordinaria opere e modifiche necessarie per **rinnovare e sostituire parti anche strutturali degli edifici, realizzare ed integrare i servizi igienico-sanitari e tecnologici, sempre che non alterino volumi e superfici delle singole unità immobiliari e non comportino modifiche delle destinazioni di uso**;

c) restauro e risanamento conservativo rivolti a **conservare l'organismo edilizio** e ad assicurarne la funzionalità mediante un insieme sistematico di opere che, nel rispetto degli elementi tipologici, formali e strutturali dell'organismo stesso, ne consentano destinazioni d'uso con essi compatibili. Comprendono il **consolidamento, il ripristino e il rinnovo degli elementi costitutivi dell'edificio, l'inserimento degli elementi accessori e degli impianti richiesti dalle esigenze dell'uso, l'eliminazione degli elementi estranei all'organismo edilizio**;

d) ristrutturazione edilizia quelli rivolti a **trasformare gli organismi edilizi** mediante un insieme sistematico di opere che possono portare ad un **organismo edilizio in tutto o in parte diverso dal precedente**. Tali interventi comprendono il **ristrutturare o la sostituzione di alcuni elementi costitutivi dell'edificio, la eliminazione, la modifica e l'inserimento di nuovi elementi ed impianti**;

e) ristrutturazione urbanistica quelli rivolti a **sostituire l'esistente tessuto urbanistico edilizio** con altro diverso, mediante un insieme sistematico di interventi edilizi anche con la **modificazione del disegno dei lotti, degli isolati e della rete stradale**.

La disciplina degli interventi – la L. 457/78

“NORME PER L'EDILIZIA RESIDENZIALE”

LE CATEGORIE DI INTERVENTO EDILIZIO E LE RELATIVE PROCEDURE

QUADRO SINTETICO

a) **MANUTENZIONE STRAORDINARIA** consistente in opere e modifiche necessarie a rinnovare e sostituire **parti non strutturali** dell'edificio, non comportino aumento del numero di u.i., non implicino incremento dei parametri urbanistici, non mutino la destinazione d'uso, come di seguito descritti:

- Rinnovamento e sostituzione di **tramezzature interne**, compresa la riorganizzazione della distribuzione interna dell'u.i.;
- Rifacimento dei **fonteggi esterni non portanti**, a parità di forme, materiali, colori, dimensioni ed ubicazione;
- Sostituzione di infissi, a parità di materiale e colore esterni, nonché dotati di vetro camera;
- Realizzazione e/o integrazione di **impianti tecnologici e dei servizi igienico-sanitari** che non alterino le strutture portanti e i profili almetrici di copertura;
- Realizzazione degli **impianti di scarico degli immondiziari produttivi** che non alterino le strutture portanti e i profili almetrici di copertura;
- Ampliamento dei **servizi igienico-sanitari interni** e conseguente adeguamento degli impianti;
- Realizzazione di **nuovi servizi igienici all'interno delle singole unità funzionate**;
- Installazione di **impianti ascensore/montacarichi all'interno delle costruzioni**;
- Opere finalizzate alla **cablistura** degli edifici per realizzare antenne collettive o reti via cavo per distribuire la ricezione nelle singole unità abitative, per accesso a servizi telematici e trasmissione dati;
- L'accorpamento di u.i., nel rispetto delle regole dimensionali in relazione agli atti determinati dalle vigenti normative, conservando la legittima destinazione d'uso.

b) Opere dirette a **SODDISFARE OBIETTIVE ESIGENZE CONTINGENTI E TEMPORANEE** e ad essere immediatamente rimosse al cessare delle necessità, e comunque entro un termine non superiore a novanta giorni

c) Opere di **PAVIMENTAZIONE e FINITURA** di spazi esterni anche per aree di sosta

d) Installazione di **PANNELLI SOLARI, FOTOVOLTAICI e TERMICI**, senza serbatoio di accumulo esterno, a servizio di edifici, da realizzare al di fuori delle zone di tipo A di cui al D.M. 1444/68 (entro i limiti di legge vigenti al momento della presentazione);

e) Realizzazione di **AREE LUDICHE** senza fini di lucro e di elementi di arredo delle aree pertinenziali degli edifici

e-bis) **MODIFICHE INTERNE** di carattere edilizio sulla superficie coperta dei fabbricati adibiti ad esercizio d'impresa, ovvero le **MODIFICHE DELLA DESTINAZIONE D'USO** dei locali adibiti ad esercizio d'impresa

SCIA SOA (Regolamento Certificato di Stato Attività) (in senso dell'art. 15 del D.P.R. n. 340 del 6 giugno 2001 n° 372)

DIA o PdC (Denuncia di Stato Attività) (in senso degli artt. 21 e 22 del D.P.R. n. 340 del 6 giugno 2001 n° 372), come modificata dal D.Lgs. n° 47 dicembre 2002 n° 178)

PdC (Permesso di Costruire) (in senso dell'art. 15 del D.P.R. n. 340 del 6 giugno 2001)

Varianti al PERMESSO DI COSTRUIRE

MANUTENZIONE STRAORDINARIA (con parti strutturali)

RESTAURO e RISANAMENTO CONSERVATIVO

FRAZIONAMENTO di unità immobiliari

Interventi di NUOVA COSTRUZIONE disciplinati DA PIANI ATTUATIVI (D.P.R. 380/01, art.22, comma 3, lett.b)

Interventi di RISTRUTTURAZIONE EDILIZIA (D.P.R. 380/01, art.10, comma 1, lett.c)

Interventi di NUOVA COSTRUZIONE (D.P.R. 380/01, art.10, comma 1, lett.a)

SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA – L'esperienza del Comune di Bari
INFORMAZIONE / FORMAZIONE agli operatori

Bari, 16 Marzo 2011 - LA NORMATIVA AUTORIZZATIVA NEL COMPARTO EDILIZIO
Arch. Giovanni Biancofiore
Direttore SUE - Comune di Bari **GLI INTERVENTI EDILIZI E LE RELATIVE PROCEDURE**

Bari, 25 Giugno 2012 - Corso promosso da FORMEDIL BARI - relatore Arch. G. Biancofiore, S.U.E. Comune di Bari
URBANISTICA: NORME, PROCEDURE, RAPPORTI
TRA IMPRESE E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE | **IL PERMESSO DI COSTRUIRE**

Workshop Tecnico Formativo promosso dall'Ordine degli A.P.P.C. di Bari e dal Comune di Bari
Bari, 15.03.2013 - relatore Arch. G. Biancofiore, P.O.S. Titoli abilitativi e PdC del Comune di Bari
LE CATEGORIE DI INTERVENTO EDILIZIO E LE RELATIVE PROCEDURE



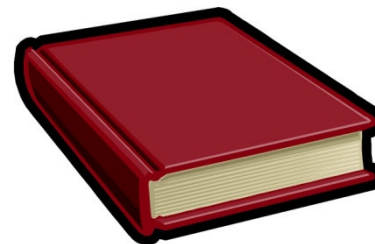
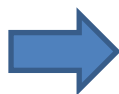
CONOSCERE LA NORMA PER LIBERARSENE
(e poi pensare solo alla qualità del progetto!!!)

SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA – L'esperienza del Comune di Bari

Predisposizione degli STRUMENTI TECNICO - NORMATIVI

Nuovo **REGOLAMENTO EDILIZIO**

(in fase di approvazione)

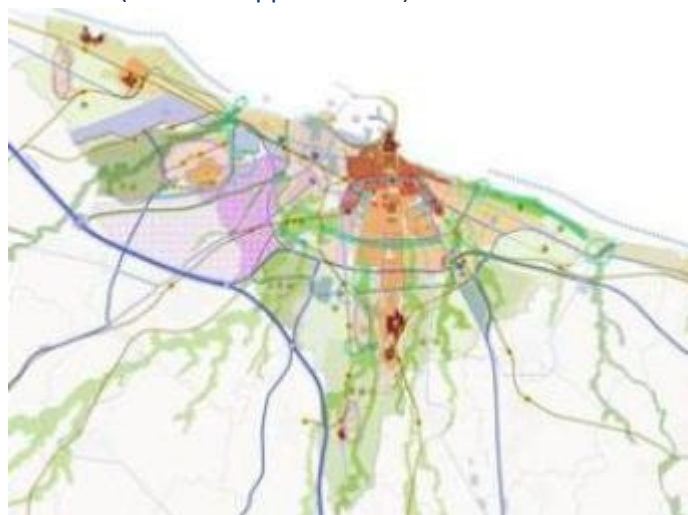


DPP per il nuovo PUG (approvato)

DPP per la RIGENERAZIONE URBANA

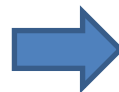
(approvato)

Il nuovo PUG (in fase di affidamento)



Nuovo **SISTEMA INFORMATIVO TERRITORIALE**

(in fase di collaudo)



INFORMATIZZAZIONE delle
procedure amministrative

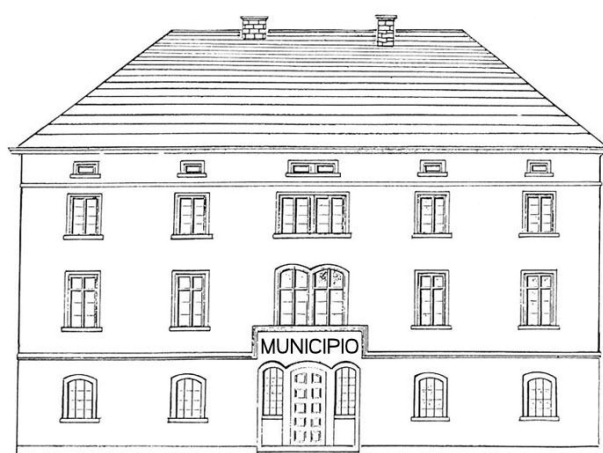
(sistema parzialmente attivo e fruibile)



SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA – L'esperienza del Comune di Bari

INFORMATIZZAZIONE delle procedure amministrative

Com'eravamo ...



Come sarà ...

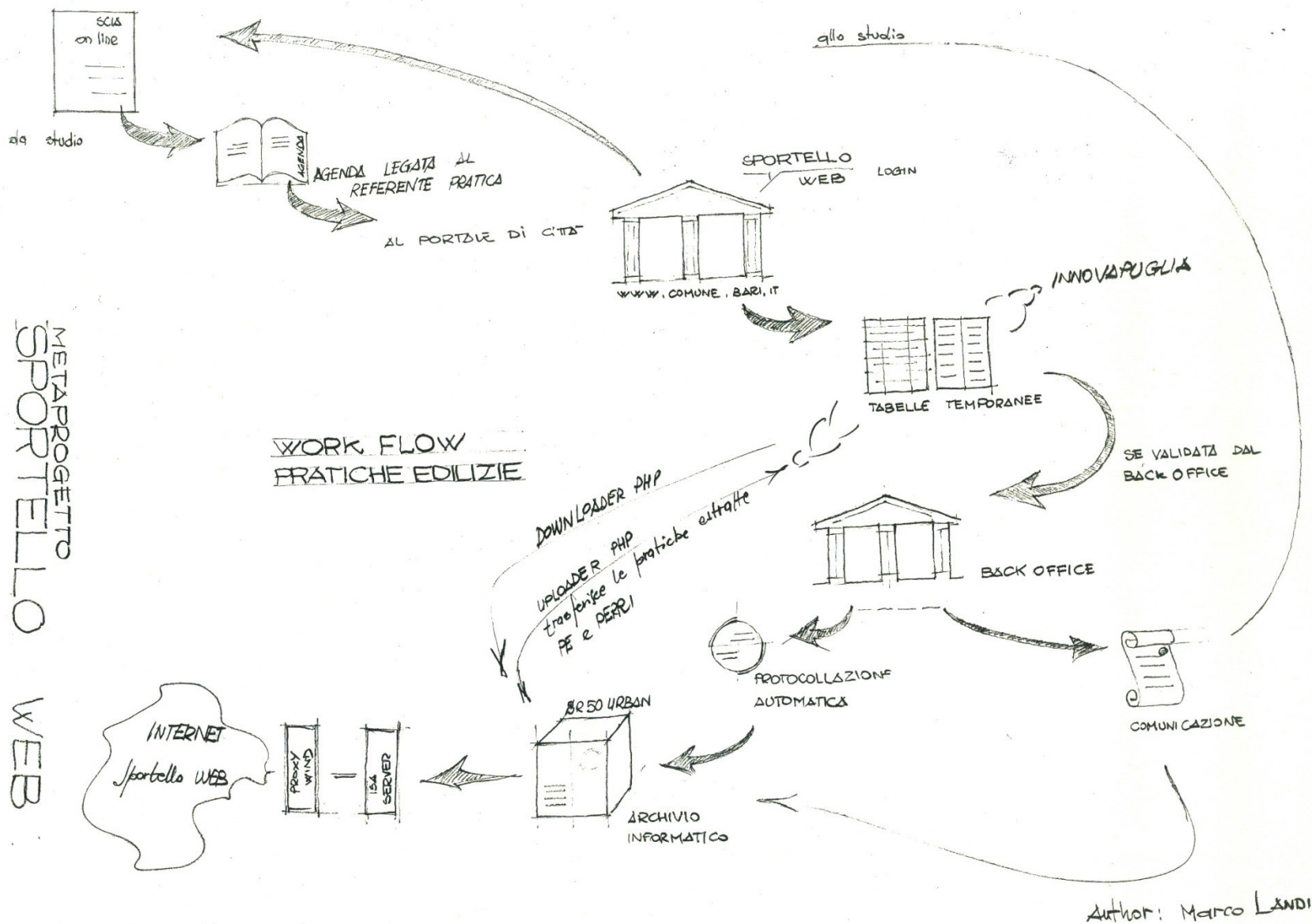


L'INFORMATICA è l'unico strumento che può venirci in aiuto per limitare l'affluenza del pubblico, e per favorire **L'ATTIVITÀ DA STUDIO** ...



SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA – L'esperienza del Comune di Bari

INFORMATIZZAZIONE delle procedure amministrative – IL METAPROGETTO



SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA – L'esperienza del Comune di Bari

INFORMATIZZAZIONE delle procedure amministrative



SPORTELLO WEB – PRATICHE EDILIZIE

AREA PUBBLICA:

- Ricerca e consultazione Pratiche
- Consultazione normativa
- Scarico modulistica

AREA PRIVATA:

- Consultazione dettagliata delle proprie pratiche

AREA PROFESSIONISTI:

- Presentazione delle pratiche
- Cartella personale delle pratiche presentate
- Visualizzazione dello stato delle pratiche
- Gestione dei rapporti con l'ufficio

PRESENTAZIONE DELLA PRATICA ON LINE

A **regime** il progetto prevede la **completa gestione della pratica in via telematica**:

- ✓ Compilazione guidata della modulistica di presentazione della pratica (PREINOLTRO)
- ✓ Trasmissione telematica degli elaborati grafici
- ✓ Trasmissione telematica delle relazioni
- ✓ Trasmissione telematica delle immagini e delle scansioni di documenti allegati
- ✓ Pagamenti on-line
- ✓ Firma digitale delle pratiche e della documentazione allegata

SPORTELLINO UNICO PER L'EDILIZIA – L'esperienza del Comune di Bari

INFORMATIZZAZIONE delle procedure amministrative

PIANO DEI TEMPI DEL PROGETTO

Compilazione guidata della modulistica di presentazione della pratica (PREINOLTRO)

- Sperimentazione con 100 professionisti (SET 2012 – MAR 2013)
- Messa a regime con tutti i professionisti (APR – GIU 2013)

Trasmissione telematica degli elaborati grafici

- Sperimentazione con 50 professionisti (GIU – SET 2013)
- Messa a regime con tutti i professionisti (SET – DIC 2013)

Trasmissione telematica delle relazioni

- Sperimentazione con 50 professionisti (GIU – SET 2013)
- Messa a regime con tutti i professionisti (SET – DIC 2013)

Trasmissione telematica delle immagini e delle scansioni di documenti allegati

- Sperimentazione con 50 professionisti (GIU – SET 2013)
- Messa a regime con tutti i professionisti (SET – DIC 2013)

Pagamenti on line (SET 2013)

Firma digitale delle pratiche e della documentazione allegata (FEB 2014)

SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA – L'esperienza del Comune di Bari

INFORMATIZZAZIONE delle procedure amministrative

Funzionalità previste

- “duplicazione di pratiche” per facilitare l'inserimento di pratiche simili
- “tenuta in memoria” pratiche parzialmente completate
- Possibilità di “seguire l'iter” della pratica dopo la presentazione
- Archivio completo della corrispondenza intercorsa sulla singola pratica
- Gestione via PEC della corrispondenza
- Dematerializzazione completa delle pratiche
- Prenotazione telematica appuntamenti con i tecnici dell'Ente

Piano di attivazione

- “duplicazione di pratiche” per facilitare l'inserimento di pratiche simili (ATTIVA)
- “tenuta in memoria” pratiche parzialmente completate (ATTIVA)
- Possibilità di “seguire l'iter” della pratica dopo la presentazione (ATTIVA)
- Corrispondenza dal/verso il professionista (IN ITINERE)
- Prenotazione telematica appuntamenti con i tecnici dell'Ente (GEN 2014)
- Dematerializzazione completa delle pratiche (DIC 2014)

La vera **SEMPLIFICAZIONE** si otterrà:
con la completa informatizzazione delle procedure edilizie ed amministrative;
definizione degli strumenti urbanistici e regolamentari locali;
quando i **professionisti**, pienamente **consapevoli** ed **autonomi**, saranno compiutamente in grado di esercitare il loro ruolo di “**esercenti il pubblico servizio**” lasciando all’**amministrazione** compito della **gestione** e del **controllo** del territorio e delle relative trasformazioni edilizie in essere.