

22 Maggio 2020

# Un nuovo slancio per la democrazia europea e l'unicità del sistema democratico dell'Unione

*Le funzioni attribuite alle istituzioni  
dell'Unione europea  
(Luca Paladini)*



# «Montesquieu non ha mai visitato Bruxelles»

**G. Amato**

Vice-Presidente della Convenzione europea

intervento del 28 febbraio 2002

# Montesquieu

(1689-1755)

- Il potere assoluto può divenire dispotismo
- Il presupposto per l'esercizio della libertà del cittadino è, dunque, che i tre poteri dello Stato restino separati

(Lo spirito delle leggi, 1748)

**Potere legislativo**

*Adottare le leggi*

→ **Assemblea legislativa**

**Potere esecutivo**

*Eseguire le leggi*

→ **Governo**

**Potere giudiziario**

*Giudicare i trasgressori delle leggi*

→ **Magistratura**

**I poteri *legislativo, esecutivo e giudiziario* nell'UE:**

**comparare l'incomparabile?**

# **Il quadro istituzionale unico dell'UE**

## Le **Istituzioni** (art. 13 del Trattato sull'UE):

- il Parlamento europeo
- il Consiglio europeo
- il Consiglio
- la Commissione
- la Corte di giustizia dell'UE
- la Banca centrale europea
- la Corte dei conti

- rispetto delle competenze attribuite
- leale cooperazione

**Equilibrio istituzionale**

**Equilibrio istituzionale**  
**=**  
**Separazione dei poteri?**



**Funzione legislativa**

→ Consiglio  
Parlamento

**Funzione esecutiva**

→ Stati membri  
Commissione  
Consiglio

**Funzione giudiziaria**

→ Corte di giustizia

***Focus:***

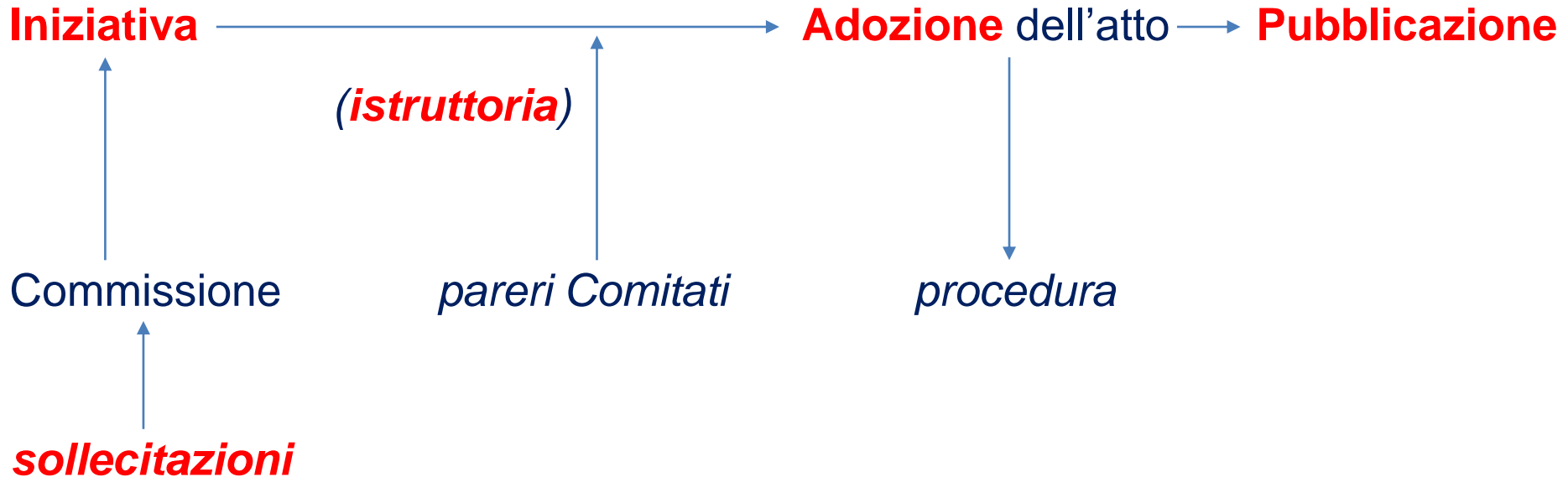
**la funzione normativa**

- Iniziativa
- Istruttoria
- Adozione dell'atto normativo
- [ Promulgazione ]
- Pubblicazione

## Art 14 del Trattato sull'UE

**Il Parlamento europeo esercita, congiuntamente al Consiglio, la funzione legislativa** e la funzione di bilancio. Esercita funzioni di **controllo politico** e consultive alle condizioni stabilite dai trattati. Elegge il presidente della Commissione.

# *Iter* «comunitario» (ambito TFUE)



## Sull'iniziativa ...

“Per portare a compimento le azioni previste nel presente programma di lavoro sarà necessario uno **sforzo di squadra** tra le istituzioni ... la Commissione è fortemente impegnata nella costruzione di una relazione speciale con il Parlamento europeo e, in questo ambito, è **a favore di un diritto d'iniziativa per il Parlamento**”

*(Programma di lavoro 2020 della Commissione)*

## Inoltre ...

Se **sollecitata**, la Commissione **non ha l'obbligo di** esercitare l'iniziativa, ma deve **motivare** la ragione per cui non esercita il potere di iniziativa

→ «When Parliament, acting by a majority of its members, adopts resolutions requesting that the Commission submit legislative proposals (art. 225 TFUE), I commit to responding with a legislative act» (***Priorità della Commissione 2019-24***)

## Sui pareri ...

### Art. 13, comma 4, del Trattato sull'UE

Il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione sono assistiti da un **Comitato economico e sociale** e da un **Comitato delle regioni**, che esercitano funzioni consultive

(sono *organi* dell'UE, non Istituzioni)



## Sulla procedura ...

L'adozione degli atti legislativi dell'UE avviene con due procedure,

### **Ordinaria:**

Consiglio e Parlamento “codecidono”

### **Speciali:**

Consiglio decide con la **partecipazione del Parlamento** (parere o approvazione)

# *Esempio*

## **REGOLAMENTO (UE) 2019/1154 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 20 giugno 2019**

relativo a un piano pluriennale di ricostituzione del pesce spada del Mediterraneo e recante modifica del regolamento (CE) n. 1967/2006 del Consiglio e del regolamento (UE) 2017/2107 del Parlamento europeo e del Consiglio

# *Iter* «PESC» (ambito Trattato sull'UE)



*Esempio*

**DECISIONE (PESC) 2020/472  
DEL CONSIGLIO  
del 31 marzo 2020**

relativa a un'operazione militare dell'Unione europea  
nel Mediterraneo (EUNAVFOR MED Irini)

# Funzione normativa *delegata*

- Delega conferita con atto legislativo UE
- Commissione: adozione atti normativi (non legislativi) di portata generale

*Esempio*

**REGOLAMENTO DELEGATO (UE) 2020/3  
DELLA COMMISSIONE  
del 28 agosto 2019**

che istituisce un piano in materia di rigetti per le  
vongole (*Venus spp.*) in alcune acque territoriali  
italiane



Università  
per Stranieri  
di Siena

**U** ATENEIO INTERNAZIONALE  
Università per Stranieri di Siena

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**

# NAVIGA

Per ricevere tutte le informazioni  
sulle opportunità offerte  
dai Fondi Strutturali Europei  
in Sicilia



**sicilia-fse.it**



Unione Europea



Repubblica Italiana



Regione Siciliana



Fondo Sviluppo Regionale

FIL FONDO SOCIALE EUROPEO  
**SICILIA 2020**  
PROGRAMMA OPERATIVO



fsesicilia2020@regione.sicilia.it



Seguici su