

Intervento al Workshop

## ***Assicurare l'effettività e l'efficienza della notifica sanitaria e dei controlli sanitari: buone prassi, sfide, e possibili elementi di riforma***

*realizzato nell'ambito del progetto FormezPA*

**«Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione»**

# **La semplificazione e standardizzazione della notifica sanitaria per la registrazione**

**a cura di Federica Cacciatore**

Esperto progetto Delivery Unit Nazionale

CUP J54B16000140007

Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica

**Venezia, 18 marzo 2019**

**Palazzo Grandi Stazioni, Sala Polifunzionale - II Piano, Fondamenta Santa Lucia, Cannaregio n. 23**

# Perché semplificare e standardizzare la modulistica

- ▶ **SEMPLIFICARE** per rendere **più accessibili e meno costosi** gli adempimenti informativi per gli OSA
- ▶ **STANDARDIZZARE** per **ridurre le disparità territoriali** e consentire una **maggiore trasparenza** degli adempimenti

# Standardizzazione della modulistica: le fonti normative

D.lgs. 30/06/2016, n. 126

## «Attuazione della delega in materia di segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) (...)»

- ▶ Le amministrazioni statali adottano moduli unificati e standardizzati che definiscono i contenuti tipici del procedimento e la relativa organizzazione dei dati
- ▶ I moduli sono adottati, in sede di Conferenza unificata, con accordi o con intese
- ▶ Le amministrazioni pubblicano i moduli sui loro siti
- ▶ Previsione di sanzioni per mancata pubblicazione – illecito disciplinare
- ▶ È vietata ogni richiesta di informazioni o documenti ulteriori rispetto a quelli indicati nella modulistica, ovvero di documenti già posseduti dalla p.a.
- ▶ Sul sito di ciascuna amministrazione è indicato il SUAP al quale presentare la SCIA, anche in caso di procedimenti connessi di competenza di altre amministrazioni
- ▶ Se per svolgere un'attività sono necessarie altre SCIA ecc., si presenta un'unica SCIA al SUAP, che la trasmette alle altre amministrazioni interessate

# Standardizzazione della modulistica: le fonti normative

D.lgs. 25/11/2016, n. 222

«Individuazione di procedimenti oggetto di autorizzazione, segnalazione certificata di inizio attività (SCIA), silenzio assenso e comunicazione (...)»

- Nella TABELLA A allegata al decreto sono individuati i regimi amministrativi per attività commerciali e assimilate, procedimenti in edilizia e in materia ambientale

# La notifica sanitaria nella labela A (d.lgs. n. 222/2016)

## 1.2. Esercizio di vicinato nel settore alimentare

ATTIVITA	REGIME AMMINISTRATIVO	CONCENTRAZIONE DI REGIMI AMMINISTRATIVI	RIFERIMENTI NORMATIVI
4. Apertura Trasferimento di sede Ampliamento	SCIA unica	<p><del>SCIA per apertura, trasferimento di sede e ampliamento dell'esercizio più SCIA per notifica sanitaria:</del></p> <p>La notifica sanitaria deve essere presentata compilando un apposito allegato della SCIA unica che deve essere trasmesso a cura del SUAP alla ASL.</p> <p>Per la notifica sanitaria non devono essere richieste asseverazioni.</p> <p><del>In caso di attività che prevede anche un'occupazione di suolo pubblico, è necessaria la relativa concessione.</del></p> <p>Per la vendita di specifici prodotti sottosezione n. 1.10, si applicano i regimi amministrativi ivi previsti.</p>	<p>D.Lgs. n. 59/2010, art. 65, c. 1</p> <p>D.Lgs. n. 114/1998, art. 4, c. 1 lett. d) e 7</p> <p>D.Lgs. n. 114/1998, art. 26, c. 5</p> <p>Regolamento n. 852/2004/CE del Parlamento europeo e del Consiglio sull'igiene dei prodotti alimentari</p>
In caso di esercizio con superficie totale lorda, comprensiva di servizi e depositi (es. magazzini), superiore a 400 mq, o comunque se l'attività ricade in uno qualsiasi dei punti dell'Allegato I al	SCIA unica	<p>SCIA per apertura, trasferimento, ampliamento dell'esercizio più SCIA per incendi:</p> <p>La SCIA prevenzione incendi deve essere presentata compilando un apposito allegato della SCIA unica che deve essere</p>	

La notifica sanitaria deve essere presentata compilando un apposito allegato della SCIA unica che deve essere trasmesso a cura del SUAP alla ASL.

Per la notifica sanitaria non devono essere richieste asseverazioni.

# Le ragioni della semplificazione

- ▶ Eliminazione degli oneri informativi inutili (asseverazioni e relazioni tecniche)

✓ *Ritorno alla funzione comunicativa prevista nel Reg.CE n. 852/2004*

✓ *Confronto con la comunicazione sanitaria in uso presso altri Paesi*

- ▶ Concentrazione dei regimi amministrativi e presentazione contestuale delle SCIA

✓ *La notifica sanitaria deve essere presentata sempre al SUAP, che opera da tramite con le amministrazioni e gli enti coinvolti*

# Le ragioni della semplificazione

► L'Accordo Stato-Regioni-Province autonome del 29 aprile 2010 ha appesantito la notifica soprattutto in due direzioni:

1. prevedendo che essa fosse effettuata mediante una **DIA** (poi **SCIA**) invece che mediante una comunicazione

2. prevedendo che l'O.S.A. presentasse la notifica, «accompagnata almeno da una **relazione tecnica** e da una **planimetria dei locali** ove si svolge l'attività»

# Cosa prevede il Reg.CE n. 852/2004 (art. 6)

- «1. Gli operatori del settore alimentare collaborano con le autorità competenti conformemente ad altre normative comunitarie applicabili o, in mancanza, conformemente alla legislazione nazionale.
2. In particolare, ogni operatore del settore alimentare notifica all'opportuna autorità competente, secondo le modalità prescritte dalla stessa, ciascuno stabilimento posto sotto il suo controllo che esegua una qualsiasi delle fasi di produzione, trasformazione e distribuzione di alimenti ai fini della registrazione del suddetto stabilimento.

Gli operatori del settore alimentare fanno altresì in modo che l'autorità competente disponga costantemente di informazioni aggiornate sugli stabilimenti, notificandole, tra l'altro, qualsivoglia cambiamento significativo di attività nonché ogni chiusura di cambiamenti esistenti».



## Agenda per la semplificazione 2015-2017



Tavolo per la semplificazione



*Gruppi di lavoro sulla modulistica*

- ▶ **Accordo in Conferenza unificata (4 maggio 2017)** → ✓ *Modulo standardizzato di notifica sanitaria*
- ▶ **Accordo in Conferenza unificata (6 luglio 2017)** → ✓ *Integrazione alla Masterlist contenuta nella notifica, al fine di estenderne l'utilizzo a tutti gli O.S.A., anche per attività diverse da quelle commerciali*
- ▶ **Successivi accordi ...** → ✓ *Possibili modifiche alla notifica*

# Semplificazione della notifica sanitaria e attività di controllo

- ⇒ Maggiore chiarezza degli oneri di informazione per gli O.S.A.
- ⇒ Semplificazione e immediatezza delle procedure di segnalazione
- ⇒ Riduzione delle disparità territoriali in materia di adempimenti
- ⇒ Supporto al ricorso alle ispezioni a campione, *in loco*



f.cacciatore@governo.it