*Azioni per il rafforzamento della capacità amministrativa
degli Sportelli Unici per le Attività Produttive e per la formazione degli stakeholder
CUP: J13D21006250002*

Webinar

Il Procedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR)

Intervento

a cura di Salvatore Scifo

15 marzo 2022

Provvedimento Autorizzatorio Unico regionale (PAUR)

A seguito dell'entrata in vigore del d.lgs. 104/2017, il **d.lgs. 152/2016** ha introdotto delle rilevanti modifiche per le procedure di **VIA regionali**.

In particolare l'**art. 27-bis** ha trasformato la procedura di valutazione ambientale in una procedura di autorizzazione delle opere in cui la VIA è correlata al rilascio dei **titoli abilitativi** necessari alla realizzazione e all'esercizio degli interventi.

Il settore *Valutazioni Ambientali e procedure integrate* della Regione Piemonte ha predisposto un'apposita sezione «**Strumenti e indicazioni operative VIA – VAS**» riportata all'interno dello *strumento* «**Focus**» del sito al fine di facilitare la comprensione e uniformare la redazione del PAUR.

Strumenti e indicazioni operative

<https://www.regione.piemonte.it/web/temi/ambiente-territorio/ambiente/valutazioni-ambientali/valutazioni-ambientali>

The screenshot shows the website header with the title 'Ambiente e Territorio' and a breadcrumb trail: 'Aree tematiche / Ambiente e Territorio / Ambiente / Valutazioni ambientali'. The main content area is titled 'Valutazioni Ambientali' and includes a 'Scheda informativa' section. A red circle highlights a 'Menu strumenti' sidebar on the right side of the page, which lists: 'Schede informative', 'Servizi online', 'Normativa', 'Modulistica', 'Notizie', and 'Focus'. Below this menu is a 'Naviga per argomenti' section with 'Ambiente e Territorio' and 'Ambiente' listed.

The diagram shows a vertical list of menu items under the heading 'Menu strumenti'. The items are: 'Schede informative', 'Servizi online', 'Normativa', 'Modulistica', 'Notizie', and 'Focus'. The 'Focus' item is highlighted with a red rectangular box.

Strumenti e indicazioni operative

Ambiente e Territorio

Area tematiche / Ambiente e Territorio / Ambiente / Valutazioni ambientali Contatti

Strumenti e indicazioni operative VIA - VAS

Ascolta

Modello DGR per il Provvedimento autorizzatorio unico regionale (PAUR)
La documentazione fornisce indicazioni operative per la predisposizione dei provvedimenti di PAUR ai sensi dell'art. 27-bis del d.lgs. 152/2006

[Linea guida PAUR](#)

[Modello ALLEGATO_TECNICO_PAUR](#)

[Modello DGR PAUR](#)

Diagramma di flusso (PAUR Integrato)
La documentazione descrive il procedimento autorizzatorio unico regionale (PAUR) integrato con la procedura di approvazione della Variante urbanistica Semplificata e relativa VAS

[PAUR integrato](#)

[Descrizione Schema Valutazione integrato](#)

Modello DGR per il Provvedimento autorizzatorio unico regionale (PAUR)

La documentazione fornisce indicazioni operative per la predisposizione dei provvedimenti di PAUR ai sensi dell'art. 27-bis del d.lgs. 152/2006

[Linea guida PAUR](#)

[Modello ALLEGATO_TECNICO_PAUR](#)

[Modello DGR PAUR](#)

Diagramma di flusso (PAUR Integrato)

La documentazione descrive il procedimento autorizzatorio unico regionale (PAUR) integrato con la procedura di approvazione della Variante urbanistica Semplificata e relativa VAS

[PAUR integrato](#)

[Descrizione Schema Valutazione integrato](#)

Modello DGR per il Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR)

Linee guida per la
predisposizione del
Provvedimento di competenza
di Regione Piemonte

OBIETTIVO

- ▶ Predisporre uno schema tipo del PAUR al fine di uniformare la relativa redazione da parte delle diverse strutture regionali interessate
- ▶ Migliorare la definizione delle condizioni ambientali, separandole dalle condizioni per il rilascio dei titoli abilitativi, dal rispetto degli obblighi di legge o dalle cosiddette buone pratiche di cantiere, al fine di facilitarne le relative ottemperanze ex art. 28 d.lgs. 152/06
- ▶ **Semplificare** la predisposizione del provvedimento di Giunta facendo riferimento ad un modello già predefinito e non da costruirsi di volta in volta.

IL MODELLO COMPRENDE

- ▶ **“Modello DGR PAUR”** (*Provvedimento deliberativo tipo*)
definito con l’obiettivo di snellire per quanto possibile il provvedimento di Giunta
- ▶ **“Modello ALLEGATO TECNICO PAUR”**
(*Allegato tecnico al provvedimento*)

Stesura a cura del Settore Valutazioni ambientali e procedure integrate
Rev. 0 del 02.12.2021

Allegato:
Linee guida per la predisposizione del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR) di competenza di
Regione Piemonte: Modello ALLEGATO TECNICO PAUR

PROVVEDIMENTO AUTORIZZATORIO UNICO REGIONALE (P.A.U.R.) DI CUI
ALL'ART. 27-bis D.LGS. 152/2006
"XXXXXXXXXX"

Proponente: XXXXXXXXXXX

ALLEGATO TECNICO

PARTE A

Analisi della compatibilità ambientale del progetto
(*Provvedimento di VIA*)

PARTE B

Titoli abilitativi acquisiti

XXXXXX 2021

Modello ALLEGATO TECNICO PAUR

Allegato Tecnico PAUR STRUTTURA

Parte A

Analisi della compatibilità ambientale
del Progetto

*Sostanzialmente il provvedimento di **VIA***

- **Sezione 1** – *ELENCO ELABORATI PROGETTUALI*
- **Sezione 2** – *ITER ISTRUTTORIO*
- **Sezione 3** – *VERBALI DELLE SEDUTE DELLA
CONFERENZA DI SERVIZI*
- **Sezione 4** – *QUADRO PRESCRITTIVO AMBIENTALE*
- **Sezione 5** – *PROGETTO DI MONITORAGGIO
AMBIENTALE (PMA)*

Parte B

Titoli abilitativi acquisiti

- **Sezione 6** – *TITOLI ABILITATIVI ACQUISITI*

*Si rendono evidenti i contenuti delle **valutazioni ambientali rispetto ai titoli abilitativi**, in modo da facilitare le verifiche di
ottemperanza e di facilitare le successive “manutenzioni” sui titoli abilitativi stessi.*

Allegato tecnico PAUR
PARTE A

Sezione 1

ELENCO ELABORATI PROGETTUALI

Sezione 2

ITER ISTRUTTORIO

Sezione 3

VERBALI DELLE SEDUTE DELLA CONFERENZA DI SERVIZI

Sezione 4

QUADRO PRESCRITTIVO AMBIENTALE

Sezione 5

PROGETTO DI MONITORAGGIO AMBIENTALE (PMA).

Allegato tecnico PAUR
PARTE A
Sezione 1

ELENCO ELABORATI PROGETTUALI

Questa sezione riporta in elenco gli elaborati progettuali, pubblicati sul sito istituzionale della Regione Piemonte, in particolare:

- ▶ **Studio di Impatto Ambientale**
- ▶ **Documentazione progettuale** relativa ai titoli abilitativi richiesti
- ▶ **Integrazioni ed approfondimenti** forniti dal Proponente (ai sensi del comma 3 e del comma 5 dell'art. 27-bis del d.lgs. 152/2006)
- ▶ Documentazione acquisita nel corso della **Conferenza di Servizi** (costituenti parte integrante e sostanziale della documentazione progettuale stessa)

Allegato tecnico PAUR
PARTE A
Sezione 2

ITER ISTRUTTORIO SVOLTO

- ▶ Viene **descritto analiticamente lo svolgimento** dell'iter istruttorio, attestando il pieno rispetto di quanto disposto dall'articolo 27-bis del d.lgs. 152/2006;
- ▶ Descrive le **osservazioni** pervenute da parte del pubblico o dà atto che non sono pervenute osservazioni da parte del pubblico;

Allegato tecnico PAUR
PARTE A
Sezione 3

VERBALI DELLE RIUNIONI DELLA CONFERENZA DEI SERVIZI

- ▶ Questa sezione riporta i **Verbali** delle riunioni della **Conferenza di Servizi** con l'indicazione delle date in cui sono avvenuti gli incontri.

Allegato tecnico PAUR
PARTE A
Sezione 4

QUADRO PRESCRITTIVO AMBIENTALE

- ▶ Questa sezione riporta le **condizioni ambientali oggetto di ottemperanza** ai sensi dell'articolo 28 del d.lgs. 152/2006

	CONDIZIONE AMBIENTALE	FATTORE AMBIENTALE	SOGGETTO CHE HA ESPRESSO LA CONDIZIONE AMBIENTALE	FASE
1	Dovranno essere effettuate le operazioni di censimento del popolamento ittico secondo le specifiche indicate nel parere dell'Ente di Gestione, che fanno riferimento alla D.G.R. n. 72-13725 del 29.03.2010, Allegato A, Tab. 1, evitando la reimmisione di specie alloctone di cui all'Allegato A, Tab. 4 della medesima Deliberazione.	Biodiversità	Ente di gestione delle aree protette	Ante e post operam
2	In relazione al parere dell'Ente di Gestione, dovranno prevedersi interventi di eradicazione della Pueraria lobata nel margine meridionale della zona umida denominata "XXXX".	Biodiversità	Ente di gestione delle aree protette.....	Corso d'opera
3	Dovrà essere adeguatamente ripristinato il tratto di pista ciclabile con i relativi arredi urbani presso l'area di intervento D.	Compensazione	Organo tecnico regionale	Corso d'opera
4	Qualora non sia possibile per le caratteristiche granulometriche riutilizzare completamente i terreni scavati nella realizzazione delle opere, vista la qualità attesa degli stessi, se ne raccomanda la gestione come sottoprodotti.	Terre e rocce	Organo tecnico regionale con il supporto di ARPA	Corso d'opera
5	Lo stoccaggio, la manipolazione ed il rifornimento di carburante, lubrificanti e fluidi idraulici dovrà avvenire solo a adeguata distanza dal torrente ed in condizioni di pendenza tali da non poter raggiungere l'alveo.	Acqua	Organo tecnico regionale con il supporto di ARPA	Corso d'opera
6	Nel corso delle attività di recupero ambientale si richiede di attuare un piano di gestione e rimozione delle essenze alloctone invasive tenendo conto delle "Linee Guida per la gestione e controllo delle specie esotiche vegetali nell'ambito di cantieri con movimenti terra e interventi di recupero e ripristino ambientale", approvate con D.G.R. 33-5174 del 12/6/2017.	Biodiversità	Organo tecnico regionale con il supporto di ARPA	Corso d'opera e post operam
7	Con specifico riferimento al citato parere dell'Ente di Gestione Aree Protette XXXX dovranno essere ricostituite, con le modalità operative specificate nel parere stesso, le formazioni di bosco e di filare eliminate nel corso dei lavori (2.500 mq di bosco ripario a Salix alba e messa a dimora di specie forestali in località Motto Solarolo, in idonea stagionalità (15 ottobre-15 aprile).	Biodiversità	Ente di gestione delle aree protette	Post operam

Allegato tecnico PAUR PARTE A Sezione 4

Le condizioni ambientali sono ordinate in **3 Macrofas**i funzionali come indicate dal MATTM1, ulteriormente suddivise secondo i Fattori ambientali interessati.

- ▶ **MACROFASE 1 – ANTE OPERAM**
- ▶ **MACROFASE 2 - CORSO D'OPERA**
- ▶ **MACROFASE 3 – POST OPERAM**

Allegato tecnico PAUR
PARTE A
Sezione 5

PIANO DI MONITORAGGIO AMBIENTALE

- ▶ Questa sezione prende atto di quanto eventualmente presentato dal proponente per il **monitoraggio ambientale** degli interventi realizzati

Allegato tecnico PAUR
PARTE B

Sezione 6

TITOLI ABILITATIVI ACQUISITI

Allegato tecnico PAUR
PARTE B
Sezione 6

TITOLI ABILITATIVI ACQUISITI

Questa sezione riporta:

- ▶ **Autorizzazioni**, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi comunque denominati, necessari alla realizzazione e all'esercizio del progetto da acquisire durante lo svolgimento dei lavori della **Conferenza di Servizi**
- ▶ **Cronoprogramma** relativo ai titoli abilitativi per cui è richiesto un livello progettuale esecutivo, e per i nulla osta necessari alla messa in esercizio dell'impianto o all'avvio dell'attività necessari di verifiche, riesami o nulla osta successivi alla realizzazione dell'opera stessa comprensivo delle modalità e delle tempistiche delle condizioni da verificare per il rilascio del titolo definitivo (*comma 7-bis dall'articolo 27-bis del d.lgs. 152/2006*)
- ▶ **Buone pratiche** a cui attenersi in fase di cantiere

Allegato tecnico PAUR PARTE B Sezione 6

Esempi titoli abilitativi acquisiti

<i>AUTORIZZAZIONE PAESAGGISTICA (d.lgs. 142/2004, art. 146)</i>	
<i>Estremi atto</i>	<i>nota prot. n. XXXX del XXXX della Soprintendenza archeologica belle arti e paesaggio per le province di XXXX</i>
<i>Filename</i>	<i>XXXXX.pdf</i>

<i>Compatibilità urbanistica del Comune di XXX</i>	
<i>Estremi atto</i>	<i>Certificato di Compatibilità Urbanistica datato 15/04/2020 (occorre acquisire nota formale)</i>
<i>Filename</i>	<i>XXX.pdf</i>

<i>Autorizzazione preventiva sismica (DPR 380/2000 e DGR maggio 2014, n.65-7656)</i>	
<i>Estremi atto</i>	<i>nota prot. n. XXXX del XXXX della Regione Piemonte – Settore Tecnico Regionale XXXX</i>
<i>Filename</i>	<i>XXX.pdf</i>

<i>Autorizzazione ai sensi dell'art. 58 del DPR n.753/1980</i>	
<i>Estremi atto</i>	<i>Nota prot. n. XXXX del XXX di Rete Ferroviaria Italiana S.p.A.-Direzione Territoriale XXXX</i>
<i>Filename</i>	<i>XXX.pdf</i>

Allegato tecnico PAUR

PARTE B

Sezione 6

Esempi buone pratiche

- *l'area di cantiere dovrà essere chiaramente delimitata durante tutta l'esecuzione dei lavori, così come le aree di stoccaggio materiali e rifiuti; dovrà anche essere previsto il contenimento delle acque di dilavamento;*
- *dovranno essere verificate le eventuali interferenze con i sottoservizi e risolte in accordo con i gestori delle reti;*
- *l'impresa dovrà utilizzare tutti gli accorgimenti atti a ridurre la produzione e la propagazione di polveri sospese, come ad esempio:*
 - *copertura con teloni dei materiali polverosi trasportati con autocarri;*
 - *una costante bagnatura di materiali polverosi eventualmente stoccati nelle aree di cantiere;*
 - *una costante bagnature delle piste sterrate di cantiere;*
 - *.....;*

Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR)

Diagramma di flusso
integrato

PAUR integrato con

- Variante Urbanistica
- VAS
- Espropri

operazione svolta da AUTORITA' COMPETENTE

operazione svolta da AUTORITA' PROCEDENTE

operazione svolta da PROPONENTE

tempistica definita per legge

tempistica indicativa non definita da norma di legge

SIMBOLOGIA

indica l'inizio e la fine del processo

indica i "crocevia", ovvero la possibilità che si verifichino situazioni alternative

indica le azioni che compongono il procedimento

TEMPISTICA
ORDINARIA
PROCEDIMENTO

EVENTUALI TEMPI
AGGIUNTIVI

0. FASE PRELIMINARE AL PAUR

- ASPETTI URBANISTICI
- VERIFICA/SCOPING DI VAS

- 90 giorni in caso di
Verifica di VAS

- 45 giorni in caso di
scoping

30 giorni (max)

la conferenza può essere
sospesa per integrazioni atti
per non più di 30 gg e
riconvocarsi eventualmente
per una seconda verifica

30 giorni (circa)

modifiche urbanistiche e
eventuale stesura R.A.

Diagramma di flusso integrato 0. FASE PRELIMINARE AL PAUR

Aspetti urbanistici e verifica/scoping di VAS

- ▶ Il **Proponente** invia la proposta comprensiva di
 - Elaborati di **variante urbanistica**
 - Documento tecnico per la fase di assoggettabilità alla procedura di **VAS**
(all. k della D.G.R. n. 25-2977 del 2016)

 - ▶ L'**Autorità Competente** convoca la prima seduta della **Conferenza dei Servizi**
(non prima di 15 giorni dalla trasmissione degli elaborati)

 - ▶ Entro 30 giorni dalla prima seduta, la **CdS** si esprime sulla **Variante urbanistica** e sui contributi di **VAS**

 - ▶ Infine, l'**Autorità competente** emette il provvedimento **assoggettando o meno il piano a VAS** (valutazione) entro 90 giorni (in caso di verifica di VAS) o 45 giorni (in caso di scoping) dall'invio del rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS
- in caso di VAS il proponente predisporrà il **Rapporto Ambientale**

1. PRESENTAZIONE ISTANZA DI PAUR

TEMPISTICA ORDINARIA PROCEDIMENTO	EVENTUALI TEMPI AGGIUNTIVI
-----------------------------------	----------------------------

10 giorni	
verifica procedibilità	
30 giorni	
per i s.c.a. per chiedere integrazioni	

30 giorni (max)
per il proponente per rispondere alle eventuali integrazioni richieste

Diagramma di flusso integrato

1. PRESENTAZIONE ISTANZA PAUR

- ▶ Il **Proponente** invia l'istanza di **PAUR** allegando la documentazione prevista dalla normativa
(comma 1 dell'art. 27-bis del d.lgs 152/06)

- ▶ L'**Autorità Competente** per la procedura di PAUR entro 10 giorni dalla ricezione dell'istanza:
(comma 2 dell'art. 27-bis del d.lgs. 152/06)
 - verifica la procedibilità e l'avvenuto pagamento del contributo
 - pubblica sul sito internet istituzionale la documentazione
 - comunica l'avvenuta pubblicazione ai Soggetti con competenza ambientale;

- ▶ - L' **Autorità Competente** e i **Soggetti con Competenza Ambientale** dispongono di 30 giorni dalla data di pubblicazione per **verificare la completezza** della documentazione con la possibilità di richiedere **integrazioni/chiarimenti** anche per il rilascio dei titoli abilitativi;
 - Il **Proponente** dispone di un termine perentorio non superiore a 30 giorni per la risposta
(comma 3 dell'art. 27-bis del d.lgs. 152/06)

2. CONSULTAZIONE PUBBLICO

TEMPISTICA ORDINARIA PROCEDIMENTO	EVENTUALI TEMPI AGGIUNTIVI
-----------------------------------	----------------------------

30 giorni	45 giorni
	in caso di VAS

Diagramma di flusso integrato **2. CONSULTAZIONE PUBBLICO**

- ▶ **L'Autorità Competente** rende visibile l'Avviso al Pubblico sul sito internet istituzionale
(redatto dal proponente ma oscurato al momento della pubblicazione dei documenti)

- ▶ A partire da questa data decorrono 30 giorni/45 giorni (in caso di assoggettamento a **VAS**)
incomprimibili per la presentazione delle osservazioni da parte del **pubblico** interessato
*(sia sul progetto/intervento sia sulla **variante urbanistica** ed eventuale procedura di **VAS**)*

comma 4 dell'art. 27-bis del d.lgs. 152/06

3. RICHIESTA INTEGRAZIONI

TEMPISTICA ORDINARIA PROCEDIMENTO	EVENTUALI TEMPI AGGIUNTIVI
-----------------------------------	----------------------------

30 giorni
per chiedere integrazioni

30 giorni
per il proponente per rispondere alle eventuali integrazioni richieste

180 giorni
se il proponente chiede la sospensione per rispondere alla domanda di integrazioni

Espressione dei S.C.A. in caso di VAS

Durata: 30 gg (45 gg in caso di VAS)

N.B. L'A.C. può optare per l'INCHIESTA PUBBLICA (art 24-bis, d.lgs n.152/2006) - max 90 giorni

Entro 10 gg dalla scadenza richieste integrazioni, ovvero ricevimento integrazioni

L'A.C. invia lettera convocazione CdS

- L'A.C. pubblica le integrazioni pervenute sul proprio sito web
- L'A.C. pubblica l'avviso al pubblico (documento redatto dall'A.C.) sul sito internet istituzionale e albo pretorio telematico comuni interessati

Durata: 15 gg

Fase Consultazione Pubblico

legge 241/90 (art. 14 bis comma 7)

Entro 45 gg dalla lettera di convocazione

1° riunione CdS (Il termine massimo di conclusione della CdS è di 90 gg.)

Espressione CdS su Variante Urbanistica Nella 1ª riunione della CdS (o nei successivi 30 gg in casi complessi)

Entro 45 gg da fine pubblicazione RA

Parere motivato VAS (se Variante sottoposta a VAS)

S E D U T

Diagramma di flusso integrato

3. RICHIESTA INTEGRAZIONI

- ▶ L'**Autorità competente** per il PAUR dispone di 30 giorni per **richiedere integrazioni** sul dettaglio dei documenti presentati (anche ai fini del rilascio dei titoli abilitativi).

in caso di richiesta

- Viene assegnato al **proponente** un termine non superiore a 30 giorni per la risposta
- Su richiesta motivata del **Proponente** l'Autorità Competente può concedere, per una sola volta, la **sospensione dei termini** per la presentazione della documentazione integrativa per un periodo non superiore a 180 giorni
- ▶ L'**Autorità Competente**, ricevuta la documentazione integrativa, la **pubblica sul proprio sito web** e, tramite proprio apposito avviso, avvia una **nuova consultazione del pubblico** la cui durata è ridotta della metà (15 giorni);

comma 5 dell'art. 27-bis del d.lgs. 152/06

TEMPISTICA ORDINARIA PROCEDIMENTO	EVENTUALI TEMPI AGGIUNTIVI
-----------------------------------	----------------------------

10 giorni (max)
per inviare lettera di convocazione CdS

45 giorni (max)
convocazione CdS

90 giorni (max)
espressione PAUR

4. ISTRUTTORIA

Diagramma di flusso integrato

4. ISTRUTTORIA

- ▶ Entro dieci giorni, l'**Autorità Competente** convoca una Conferenza di Servizi in modalità sincrona ai sensi dell'*art 14ter della L. 241/90*. La data per la prima riunione della Conferenza dei Servizi è da fissare quanto prima (entro 45 giorni dalla lettera di convocazione ai sensi dell'art. 14bis comma 7 della L. 241/90)
- ▶ Il **termine di conclusione** della Conferenza di Servizi è di 90 giorni (decorrenti dalla data della prima riunione)
- ▶ Le **valutazioni sulla variante urbanistica** potranno essere formalizzate nelle fasi iniziali della Conferenza di Servizi per il provvedimento di PAUR (preferibilmente già nella prima seduta della CdS stessa) in modo che l'Autorità competente per la VAS (se la variante risulta assoggettata a VAS) e l'Autorità proponente per la variante urbanistica possano avere i tempi necessari per chiudere formalmente la variante prima della chiusura dei lavori della conferenza di PAUR
- ▶ La deliberazione di conclusione della Conferenza di Servizi costituisce il **Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale**
- ▶ Qualora per il rilascio di uno o più titoli abilitativi sia richiesto un livello progettuale esecutivo, oppure laddove si necessiti di verifiche, riesami o nulla osta successivi alla realizzazione dell'opera stessa, l'**Amministrazione Competente** indica in conferenza un cronoprogramma per il rilascio del titolo definitivo

comma 7 dell'art. 27-bis del d.lgs. 152/06

comma 7-bis dell'art. 27-bis del d.lgs. 152/06

RIFERIMENTI

Regione Piemonte	
Settore	Valutazioni Ambientali e Procedure Integrate
Responsabile di Settore	Ing. Salvatore Scifo
Email	valutazioni.ambientali@regione.piemonte.it
Pec	valutazioni.ambientali@cert.regione.piemonte.it
Tel.	011 4321410
Sito Web	https://www.regione.piemonte.it/web/temi/ambiente-territorio/ambiente/valutazioni-ambientali/valutazioni-ambientali

GRAZIE PER L'ATTENZIONE!

*Slides predisposte a cura
dell'Ing. Emanuele Borriero*