



MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE ATTIVE,
I SERVIZI PER IL LAVORO E LA FORMAZIONE



PON GAS FSE 2007÷2013, Obiettivo Convergenza, Asse E - "Capacità istituzionale"
Progetto: "Semplifica Italia. Cantieri regionali per la semplificazione"

Seminario

***Agenda per la Semplificazione 2015-2017. L'attuazione delle
misure di semplificazione nelle Regioni e negli Enti locali***

**Presentazione della modulistica standard e delle
semplificazioni in Edilizia**

**a cura di Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica
del Comune di Avola**

**Ragusa, 28 aprile 2015
Centro Direzionale Zona Artigianale, Via On. Corrado Di Quattro n. 1**

Presentazione della modulistica standard e delle semplificazioni in Edilizia

In materia urbanistica in Sicilia non si è sviluppato così come nelle altre regioni italiane, il processo di aggiornamento e revisione del quadro normativo.

Il risultato è che oggi la Sicilia è l'unica regione italiana priva di un proprio TESTO UNICO di riforma urbanistica ed è l'unica regione nella quale continuano sostanzialmente ad applicarsi le vetuste disposizioni della legge urbanistica la n°1150 del 1942, sia pur parzialmente aggiornate da un provvedimento regionale risalente al 1978 (L.R. 71/78).

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI

Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

Presentazione della modulistica standard e delle semplificazioni in Edilizia

Le leggi regionali principali, in materia urbanistica, sono la **L.R. 71/78** e la **L.R. 37/85**, entrambe agganciate alle leggi nazionali, rispettivamente, alla Legge 10/77 (Bucalossi) e alla Legge 47/85, e a dir il vero la Regione Siciliana è stata antesignana in materia di leggi edilizie “anche se non sempre in positivo” vedi le leggi regionali n°7/80 e n°70/81.

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI
Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

Presentazione della modulistica standard e delle semplificazioni in Edilizia

L'Assemblea Regionale Siciliana nel proprio Statuto all'art.14 lettera f), **PREVEDE LEGISLAZIONE ESCLUSIVA IN MATERIA URBANISTICA**, che comprende anche l'attività edilizia.

Con l'entrata in vigore del Testo Unico dell'Edilizia D.P.R. 6/6/2001 n.380 e s.m.i, molte perplessità in ordine ad una sua applicazione in Sicilia sono sorte creando uno stato di disorientamento tra i tecnici e comunque tutti gli operatori del settore urbanistico ed edilizio, sia pubblici che privati.

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI
Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

Presentazione della modulistica standard e delle semplificazioni in Edilizia

IL TESTO UNICO, DPR 380/2001, ha creato un distacco netto tra i titoli abilitativi per gli interventi edilizi previsti dalla legislazione nazionale da quella regionale.

In Sicilia coesistono diversi titoli abilitativi per gli interventi edilizi: la Concessione Edilizia (Art.36 L.R. 71/78), l'Autorizzazione Edilizia (Artt.5 e 10 della L.R. 37/85), la SCIA (art. 6 della l.r. n. 5/2011 che ha sostituito l'art. 22 della l.r. n. 10 del 1991), con le integrazioni apportate allo stesso art. 19, introdotte dall'art. 30, comma 1, lett. f) legge n. 98/2013 (art. 23-bis del DPR n. 380/2001) che è quella disciplinata dall'art.23 del Testo Unico, il Silenzio Assenso (art.2 L.R. 17/94) e la Comunicazione Opere interne (Art.9 L.R. 37/85 – Art.20 L.R. 4/2003 con le modifiche dell'art.12 della L.R. 15/2006 con consente anche la chiusura di terrazze di superficie non superiore a mq 50).

In campo nazionale sono contemplati soltanto il Permesso di costruire e la SCIA.

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI

Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

Presentazione della modulistica standard e delle semplificazioni in Edilizia

LA CONFERENZA UNIFICATA CERCA DI AVVICINARE E SEMPLIFICARE IN MATERIA URBANISTICA LA LEGISLAZIONE NAZIONALE E QUELLA REGIONALE

La Conferenza delle Regioni e delle Province autonome **HA SANCITO** il 12 giugno 2014 **L'ACCORDO** ai sensi dell'art. 9, comma 2, lettera c) del decreto legislativo 27 agosto 1997, n. 281 tra Governo, Regioni, Comuni, Città metropolitane e Province, **RIGUARDANTE** l'adozione di moduli unificati e semplificati per la presentazione dell'istanza del "**PERMESSO DI COSTRUIRE**" di cui all'art. 20 del DPR n. 380/2001 e della **SEGNALAZIONE CERTIFICATA DI INIZIO ATTIVITÀ (SCIA)** di cui all'art. 19 della legge n. 241/1990.

*Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI
Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola*

La disciplina relativa alla SCIA, di cui all'art. 19 della legge n. 241/1990, è stata recepita nella Regione Siciliana (vedasi art. 6 della l.r. n. 5/2011 che ha sostituito l'art. 22 della l.r. n. 10 del 1991), con le integrazioni apportate allo stesso art. 19, introdotte dall'art. 30, comma 1, lett. f) legge n. 98/2013 (art. 23-bis del DPR n. 380/2001).

Il "Permesso di costruire" introdotto con il DPR 380/2001 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia", non è mai stato recepito integralmente nella Regione Siciliana. Solo di recente con l'art. 47, comma 18 della l.r. n. 5 del 2014, è stato recepito l'art. 20 "Procedimento per il rilascio del permesso di costruire", in quanto contenuto nell'art. 5 della legge 106/2011, ma non l'intero "Capo II - Permesso di costruire", nel quale vengono indicati tra l'altro, quali sono gli interventi subordinati al suddetto procedimento.

L'accordo dispone **INOLTRE** all'art. 1, comma 4: "Le Regioni e i comuni garantiscono la massima diffusione dei moduli". Ma in Sicilia il modello unificato da diffondere rimane

La SCIA **SEGNALAZIONE CERTIFICATA DI INIZIO ATTIVITÀ (SCIA)**

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI
Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

INFATTI
L'ASSESSORATO REGIONALE DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE
DIPARTIMENTO DELL'URBANISTICA CON LA

CIRCOLARE N. 3/2014 del 05/08/2014

trasmessa a tutti gli enti locali e le strutture coinvolte nel procedimento, invita alla immediata adozione e diffusione della modulistica relativa alla **SEGNALAZIONE CERTIFICATA DI INIZIO ATTIVITÀ**, confermando la piena applicazione di detta modulistica nella Regione Siciliana ed **ESCLUDENDO** la modulistica relativa al **“ PERMESSO DI COSTRUIRE ”**

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI
Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

Al Comune di _____ <input type="checkbox"/> Sportello Unico Attività Produttive <input type="checkbox"/> Sportello Unico Edilizia <input type="checkbox"/> SCIA <input type="checkbox"/> SCIA con richiesta contestuale di atti presupposti <i>Indirizzo</i> _____ <i>PEC/Posta elettronica</i> _____	Pratica edilizia _____ del _____ Protocollo _____
---	---

SEGNALAZIONE CERTIFICATA DI INIZIO ATTIVITÀ

(art. 22 e 23, d.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 - art. 19, l. 7 agosto 1990, n. 241 – art. 5 e 7, d.P.R. 7 settembre 2010, n. 160)

DATI DEL TITOLARE (in caso di più titolari, la sezione è ripetibile nell'allegato "SOGGETTI COINVOLTI")

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI
Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

DICHIARAZIONI DEL TITOLARE

- a) Titolarità di intervento
- b) Presentazione della segnalazione certificata di inizio attività
- c) Qualificazione dell'intervento
- d) Localizzazione dell'intervento
- e) Opere su parti comuni o modifiche esterne
- f) Descrizione sintetica dell'intervento
- g) regolarità urbanistica e precedenti edilizi
- h) Calcolo del contributo di costruzione
- i) Tecnici incaricati
- j) Impresa esecutrice dei lavori
- k) Rispetto agli obblighi in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro
- l) Diritti di terzi
- m) Rispetto della normativa sulla privacy

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI

Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

QUADRO RIEPILOGATIVO DELLA DOCUMENTAZIONE DISPONIBILE GIÀ ALLEGATA

Atti in possesso del comune e di altre amm.ni (*)	Atti allegati (*)	Denominazione allegato	Quadro informativo di riferimento	Casi in cui è previsto l'allegato
	✓	Soggetti coinvolti	i), l)	Sempre obbligatorio
	✓	Ricevuta di versamento dei diritti di segreteria	-	Sempre obbligatorio
	✓	Copia del documento di identità del/i titolare/i	-	Sempre obbligatorio
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Dichiarazione di assenso dei terzi titolari di altri diritti reali o obbligatori	a)	Se non si ha titolarità esclusiva all'esecuzione dell'intervento

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI
Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

RELAZIONE TECNICA DI ASSEVERAZIONE

(art. 20, d.P.R. 6 giugno 2001, n. 380)

DICHIARAZIONI

- 1) Dati geometrici dell'immobile oggetto dell'intervento
- 2) Strumentazione urbanistica comunale vigente e in salvaguardia
- 3) Barriere architettoniche
- 4) Sicurezza sugli impianti
- 5) Consumi energetici
- 6) Tutela dell'inquinamento acustico
- 7) Produzione di materiale di risulta
- 8) Prevenzione incendi
- 9) Conformità igienico-sanitaria
- 10) Interventi strutturali e/o in zona sismica
- 11) Qualità ambientali dei terreni
- 12) Bene sottoposto ad autorizzazione paesaggistica
- 13) Bene sottoposto a parere della Soprintendenza
- 14) Bene in area protetta
- 15) Bene sottoposto a vincolo idrogeologico
- 16) Bene sottoposto a vincolo idraulico
- 17) Zona di conservazione di "Natura 2000"
- 18) Fascia di rispetto cimiteriale
- 19) Aree a rischio di incidente rilevante
- 20) Altri vincoli di tutela ecologica
- 21) Vincoli per garantire il coerente uso del suolo e l'efficienza tecnica delle infrastrutture

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI

Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

LA CONFERENZA UNIFICATA STATO-REGIONI e ENTI LOCALI **HA SANCITO** il 18 DICEMBRE 2014 **L'ACCORDO** ai sensi dell'art. 9, comma 2, lettera c) del decreto legislativo 27 agosto 1997, n. 281 tra Governo, Regioni, Province, Comuni e Comunità montane, **RIGUARDANTE** l'adozione di moduli unificati e semplificati per la presentazione della comunicazione di inizio lavori CIL e della comunicazione di inizio lavori asseverata CILA per gli interventi di edilizia libera.

Le Regioni e i Comuni **GARANTISCONO** la massima diffusione dei moduli unificati e semplificati

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI
Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

Al comune di _____	Pratica edilizia _____
<input type="checkbox"/> SUAP indirizzo _____	del
<input type="checkbox"/> SUE PEC/Posta elettronica _____	Protocollo _____
<input type="checkbox"/> CILA <input type="checkbox"/> CILA con richiesta contestuale di atti presupposti	compilare a cura del SUE/SUAP

CILA PER INTERVENTI DI EDILIZIA LIBERA

(art. 6, comma 2, lettere a ed e-bis, d.P.R. 6 giugno 2001, n. 380)

l'inizio dei lavori per interventi di edilizia libera

1. per la cui realizzazione **non sono necessari altri atti di assenso** (ad es. autorizzazione paesaggistica, ecc.)

1. per la cui realizzazione **sono necessari altri atti di assenso, già rilasciati dalle competenti amministrazioni**

1. per la cui realizzazione **si richiede l'acquisizione d'ufficio, da parte dello sportello unico, degli atti di assenso necessari**. Il titolare dichiara di essere a conoscenza che l'intervento può essere iniziato dopo la comunicazione, da parte dello sportello unico, dell'avvenuta acquisizione degli atti di assenso presupposti.

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI
Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

che la presente comunicazione riguarda:

1. **nuovi interventi di cui all'articolo 6, comma 2, lettere a) ed e-bis) del d.P.R. n. 380/2001 e che:**
 - 1.1 **i lavori avranno inizio in data |_|_|_|_|_|_|_|_|_|_| (opzioni d.1, d.2)**
 - 1.2 **i lavori avranno inizio dopo la comunicazione, da parte dello sportello unico, dell'avvenuta acquisizione degli atti di assenso presupposti. (opzione d.3)**
2. **intervento in corso di esecuzione, iniziato in data |_|_|_|_|_|_|_|_|_|_|, di cui all'art. 6, comma 7 del d.P.R. n. 380/2001, con pagamento di sanzione e pertanto si allega la ricevuta di versamento di € 333,00**
3. **intervento realizzato in data |_|_|_|_|_|_|_|_|_|_|, di cui all'articolo 6, comma 7 del d.P.R. n. 380/2001, con pagamento di sanzione e pertanto si allega a ricevuta di versamento di € 1000,00**

e che inoltre riguarda: (solo nel caso di presentazione allo Sportello Unico per le Attività Produttive - SUAP)

4. **attività che rientrano nell'ambito del procedimento automatizzato ai sensi degli articoli 5 e 6 del d.P.R. n. 160/2010**
5. **attività che rientrano nell'ambito del procedimento ordinario ai sensi dell'articolo 7 del d.P.R. n. 160/2010**

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI
Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

- DICHIARAZIONI

- 1) Tipologia di intervento

- 2) Calcolo del contributo di costruzione

- 3) Atti di assenso già acquisiti

- 4) Atti di assenso da acquisire

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI

Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

Atti in possesso del Comune e di altre amm.ni (*)	Atti allegati (*)	Denominazione allegato	Quadro informativo di riferimento	Casi in cui è previsto l'allegato
	✓	Soggetti coinvolti	g), h)	Sempre obbligatorio
	✓	Ricevuta di versamento dei diritti di segreteria	-	(*)
	✓	Copia del documento di identità del/dei titolare/titolari	-	Sempre obbligatorio
	✓	Tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro	-	Sempre obbligatorio
	<input type="checkbox"/>	Ricevuta di versamento a titolo di oblazione		Se l'intervento è in corso di esecuzione ovvero se l'intervento è stato già realizzato
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Copia dei documenti d'identità dei comproprietari	e)	Se gli eventuali comproprietari dell'immobile hanno sottoscritto gli elaborati allegati
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Prospetto di calcolo preventivo del contributo di costruzione	f)	Se l'intervento da realizzare è a titolo oneroso ed il contributo di costruzione è calcolato dal tecnico abilitato
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Notifica preliminare	-	Se l'intervento ricade nell'ambito di applicazione dell'articolo 99, comma 1, del d.lgs. n. 81/2008 e la notifica non è stata già trasmessa
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Elaborati grafici dello stato di fatto e di progetto	-	Sempre obbligatori
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Documentazione necessaria per il rilascio di atti di assenso obbligatori ai sensi delle normative di settore (specificare) _____ _____	3)	

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI
Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

IL PERCORSO VERSO LA
SEMPLIFICAZIONE DELLE
PROCEDURE EDILIZIE È
SOLTANTO ALL'INIZIO E NOI
OPERATORI DEL SETTORE
DOBBIAMO INTRAPRENDERE
QUESTO CAMMINO
RENDENDOLO PIÙ AGEVOLE

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI
Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Ragusa, 28 Aprile 2015, MISURE DI SEMPLIFICAZIONE NELLE REGIONI E NEGLI ENTI LOCALI
Ing. Pasqualino Gambuzza, Dirigente Settore Urbanistica del Comune di Avola